

Godina XXII  
Broj 25/22

Datum: 20.10.2022.godine  
Bosanski Petrovac

Izdanje na Bosanskom Jeziku

**XVIII REDOVNE SJEDNICE  
OPĆINSKOG/OPŠTINSKOG  
VIJEĆA**

(06.10.2022.godine)

Na osnovu člana 21.Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko sanskog kantona," broj:8/11, ) 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,) Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 100.stav I te člana 107. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XVIII redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

**ZAKLJUČAK**

o usvajanju Izvoda iz Zapisnika

**I**

Usvaja se Izvod iz Zapisnika sa XII Vanredne, 1 i 2 djela XVII-te Redovne sjednice i XIII Vanredne sjednice Općinskog /Opštinskog vijeća.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac  
Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-2-45-1639 -26/22  
Datum: 06.10.2022.godine

Na osnovu člana 13.Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) i člana 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine broj:7/08) Općinsko/Opštinsko vijeće na XVIII-toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

**ZAKLJUČAK**

**I**

Daje se saglasnost na Odluku Upravnog odbora JU „Centar za kulturu i

obrazovanje“ Bosanski Petrovac o imenovanju vršioca dužnosti direktora JU „Centar za kulturu i obrazovanje“ Bosanski Petrovac broj: UO-68/22 od 30.09.2022. godine.

## II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a o njenom izvršenju starat će se „JU Centar za kulturu i obrazovanje“ Bosanski Petrovac.

## III

Ovaj zaključak objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući OV  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-30-1935-6/22  
Datum: 06.10.2022.godine

---

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) i člana 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine broj:7/08) Općinsko/Opštinsko vijeće na 18-toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

## ZAKLJUČAK

### I

Usvaja se Nacrt izmjena i dopuna Regulacionog plana poslovne zone M5 u Bosanskom Petrovcu .

### II

Zadužuje se Služba za prostorno uređenje, katastar i imovinsko - pravne poslove da u roku od 30 dana provede Javnu raspravu o nacrtu izmjena i dopuna Regulacionog plana poslovne zone M5 u Bosanskom Petrovcu i da pripremi prijedlog Odluke o

izmjenama i dopunama Odluke o Regulacionom planu poslovne zone M5.

### III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući OV  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-19-1879-3/22  
Datum: 06.10.2022.godine

---

Na osnovu člana 13. *Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine* („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) i člana 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine broj:7/08) Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XVIII-toj Redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

## ODLUKU

### I

Daje se saglasnost na Ugovor o pružanju javnih vodnih usluga (PSA) kao i njegove priložne priloge, dostavljen od strane kordinatora Meg projekta uz primjedbe da se iz Ugovora brišu stavovi, tačke i alineje u kojima se spominju lokalni nekategorisani vodovodni sistemi

### II

Zadužuje se Služba za stambeno-komunalnu djelatnost, vodoprivredu i zaštitu okoliša za realizaciju gore navedenog ugovora.

### III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-21-1914-3/22  
Datum: 06.10.2022.godine

---

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko sanskog kantona," broj:8/11, ) 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,» Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 100.stav I te člana 107. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XVIII-toj redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je

### **Z a k l j u č a k**

o primanju znanju Informacije o stanju u oblasti sporta i o načinu raspodjele sredstava predviđenih grantom budžeta opštine;"te Plan rada SS

#### **I**

Informacija o stanju u oblasti sporta i o načinu raspodjele sredstava predviđenih grantom budžeta Opštine, te Plan rada SS, se prima k znanju.

#### **II**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku

Općine/Opštine Bosanski Petrovac".  
Predsjedavajući Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-36-1361-5/22  
Datum: 06.10.2022.godine

---

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko sanskog kantona," broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,» Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 113. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XVIII-toj redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

### **Z A K L J U Č A K**

#### **I**

Zadužuje se Komisija za propise da povodom Preporuke *Institucije ombudsmena* za ljudska prava *Bosne i Hercegovine broj P250/22 od 14.09.2022.* godine dostavi *Instituciji ombudsmena* za ljudska prava *Bosne i Hercegovine informaciju da je procedura provedena u potpunosti u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima* FBiH i da ćemo se i u budućnosti pridržavati odredbi Zakona i ove Preporuke.

#### **II**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac".

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-30-301-75/22  
Datum: 06.10.2022. godine

---

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko

sanskog kantona,” broj:8/11, ) i člana 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine broj:7/08), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XVIII- toj redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

## **RJEŠENJE**

### **o razrješenju**

#### **I**

Esad Družić, razješava se dužnosti predsjednika Komisije za sigurnost saobraćaja sa danom 06.10.2022. godine na lični zahtjev.

#### **II**

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a ima se objaviti u Službenom glasniku „Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac“.  
Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/-23-416-43/22  
Datum: 06.10.2022. godine

---

Na osnovu člana 13. *Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine* („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) i člana 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine broj:7/08) Općinsko/Opštinsko vijeće na XVIII-toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

## **ZAKLJUČAK**

#### **I**

Na prijedlog šefa *Službe za civilnu zaštitu* i vatrogastvo obavezuju se upravitelji zgrada na području

Općine/Opštine Bosanski Petrovac da u skladu sa svojim mogućnostima i *Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu* izvrše opremanje stambenih zgrada na području Općine/Opštine Bosanski Petrovac svim potrebnim sredstvima propisanih Zakonom.

#### **II**

Obavezuju se upravitelji zgrada na području Općine/Opštine Bosanski Petrovac da u roku od 30 dana o poduzetim aktivnostima obavijesti ovo Općinsko/Opštinsko vijeće.

#### **III**

Zadužuje se d.o.o. "*KOMUNALNO*" za komunalne i uslužne djelatnosti Bos. Petrovac da u saradnji sa *Službom za stambeno komunalnu djelatnost*, vodoprivredu i zaštitu okoliša u roku od 45 dana izvrši kompletnu i detaljnu analizu stanja protivpožarne zaštite i hidrantske mreže na području Općine/Opštine Bosanski Petrovac i da o tome obavijesti ovaj organ.

#### **IV**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-40-1133-5/22  
Datum: 06.10.2022.godine

---

Na osnovu člana 21. *Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona* (“ Službeni glasnik Unsko sanskog kantona,” broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,) Bosanski

Petrovac», broj:7/08), kao i člana 100.stav I te člana 107. Poslovnika o radu Općinskog vijeća, («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XVIII-toj redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je :

## ZAKLJUČAK

### I

Informacija o problemima ostvarivanja prava na tuđu njegu i pomoć po kantonalnom i federalnom propisu se prima k znanju.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-31-1132-5/22  
Datum: 06.10.2022.godine

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona (“ Službeni glasnik Unsko sanskog kantona,” broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,) Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 100.stav I te člana 107. Poslovnika o radu Općinskog vijeća, («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XVIII-toj redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je :

## ZAKLJUČAK

### I

Informacija o tretmanima sa djecom sa razvojnim, govornim i jezičkim poteškoćama se prima k znanju.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-31-1131-5/22  
Datum: 06.10.2022.godine

Na osnovu člana 13. *Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine* („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) i člana 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine broj:7/08) Općinsko/Opštinsko vijeće na XVIII-toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

## ZAKLJUČAK

### I

Informacija o održanoj javnoj raspravi u vezi izmjene Odluke o radnom vremenu u oblasti trgovine, ugostiteljstva, obrtničkih i srodnih djelatnosti na području općine/opštine Bosanski Petrovac se prima k znanju.

### II

Zadužuje se Služba za obrt, razvoj, poduzetništvo i poljoprivredu da za narednu sjednicu Općinskog/Opštinskog vijeća pripremi Nacrt Odluke o radnom vremenu u oblasti trgovine, ugostiteljstva, obrtničkim i srodnim djelatnostima na

području općine/opštine Bosanski Petrovac a na način da se ponudi optimalno rješenje za rad nedjeljom – uvođenje dežurstva, i kod ostalih objekata u oblasti ugostiteljstva i obrta.

### III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović

Broj: 02/1-45-412-6/22

Datum: 06.10.2022.godine

---

Na osnovu Zakonu o budžetima FBiH (Službene novine FBiH , broj:19/06, 76/08, 5/09,32/09, 9/10, 36/10, 45/10 ,25/12, 102/13 i 9/14, 13/14,8/15,91/15,102/15,104/16,5/18 i 11/19)),clana 25. Statuta Općine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:7/08), Općinsko vijeće na XVIII-toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je

### Z a k l j u č a k

o primanju znanju Informacije o utrošku tekuće rezerve budžeta za period 01.01.-30.06.2022.godine

#### I

Informacija o utrošku tekuće rezerve budžeta za period 01.01.-30.06.2022.godine, se prima znanju.

#### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

PredsjedavajućiOV-a

Nemanja Davidović

Broj: 02/1-2-11-1723-3/22

Datum: 06.10.2022. godine

Na osnovu Zakonu o budžetima FBiH (Službene novine FBiH , broj:19/06, 76/08, 5/09,32/09, 9/10, 36/10, 45/10 ,25/12, 102/13 i 9/14, 13/14,8/15,91/15,102/15,104/16,5/18 i 11/19)),clana 25. Statuta Općine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:7/08), Općinsko vijeće na XVIII-toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je

### Z a k l j u č a k

o primanju znanju Informacije o izvršenju budžeta za period 01.01.-30.06.2022.godine

#### I

Informacija o izvršenju budžeta za period 01.01.-30.06.2022.godine, se prima znanju.

#### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

PredsjedavajućiOV

Nemanja Davidović

Broj: 02/1-2-11-1728-3/22

Datum: 06.10.2022. godine

---

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona (“ Službeni glasnik Unsko sanskog kantona,” broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,) Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 113. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na XVIII-toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

## ZAKLJUČAK

### I

Odlaze se izjašnjenje o Inicijativi grupe vijećnika (Husetić Ansele, Balić Ernada, Redžić Edina, Jaganjac Tahira i Didović Edina) za izmjenu Odluke o povećanju cijena naknade za usluge odvoza i deponovanja smeća („Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac“ broj 6/19) i Odluke o povećanju cijena naknada za usluge vodosnabdijevanja i odvodnju otpadnih voda (Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac“ broj 6/19) za narednu sjednicu.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-19-1292-4/22  
Datum: 06.10.2022. godine

---

Na osnovu člana 13. *Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine* („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) i člana 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine broj:7/08) Općinsko/Opštinsko vijeće na XVIII-toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine a u vezi sa zahtjevom predsjednice Upravnog odbora JU “Centar za socijalni rad” Bosanski Petrovac, donijelo je:

## ZAKLJUČAK

### I

Odlaze se izjašnjenje o imenovanju trećeg člana Upravnog odbora JU “Centar za socijalni rad” Bosanski Petrovac za neku od narednih sjednica Općinskog/Opštinskog vijeća.

### II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-30-1961-2/22  
Datum: 06.10.2022.godine

---

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona (“ Službeni glasnik Unsko sanskog kantona,” broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,) Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 113. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XVIII-toj redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

## ZAKLJUČAK

### I

Zadužuje se Općinski/Opštinski načelnik da u saradnji sa nadležnom službom i D.O.O Komunalno izvrši sve potrebne radnje radi čišćenja bazena u MZ Bjelaj.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-19-1867-2/22  
Datum: 06.10.2022. g

---

**XIX REDOVNA SJEDNICA  
OPĆINSKOG/OPŠTINSKOG VIJEĆA  
(17.10.2022.godine)**

Na osnovu člana 21.Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona (" Službeni glasnik Unsko sanskog kantona," broj:8/11, ) 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,» Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 100.stav I te člana 107. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XIX-toj redovnoj sjednici, održanoj dana 17.10.2022. godine, donijelo je:

**ZAKLJUČAK**  
o usvajanju Izvoda iz Zapisnika

**I**

Usvaja se Izvod iz Zapisnika sa XVIII-te Redovne i XIV XV-te Vanredne sjednice Općinskog /Opštinskog vijeća.

**II**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac

Predsjedavajući OpštinskogVijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-2-45-1805-19 /22  
Datum: 17.10.2022.godine

---

Na osnovu člana 16.stava Statuta d.o.o. „Komunalno“ za komunalne i uslužne djelatnosti Bosanski Petrovac ( „Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac“, broj:5/06) na prijedlog Nadzornog odbora preduzeća, Općinsko/Opštinsko vijeće koje vrši ovlaštenja Skupštine d.o.o. „Komunalno“ za komunalne i uslužne djelatnosti Bosanski Petrovac,na XIX-toj. redovnoj sjednici održanoj dana 17.10.2022.godine, donijelo je

**ZAKLJUČAK**

o primanju ka znanju informacije o održavanju gradskog vodovoda d.o.o „Komunalno“

**I**

Informacija o održavanju gradskog vodovoda se prima ka znanju.

**II**

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“. Predsjedavajućivijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-21-1837-3/22  
Datum: 17.10.2022.godine

---

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u F BiH (" Službene novine F BiH," broj: 49/06 ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,» Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 100.stav I te člana 107. Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19),Općinsko/Opštinsko vijeće na XIX-toj \_redovnoj sjednici, održanoj dana 06.10.2022. godine, donijelo je:

## ZAKLJUČAK

### I

PRIHVATA SE Nacrt izmjene i dopune Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća Bosanski Petrovac, dostavljen od strane Komisije za propise Općinskog/Opštinskog vijeća Bosanski Petrovac.

### II

Usvaja se u formi nacrt a o izmjeni i dopuni Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća Općine/Opštine Bosanski Petrovac dostavljen prijedlogom Komisije za propise i stavlja se na Javnu raspravu klubovima političkih subjekata koji participiraju u Općinskom/Opštinskom vijeću Općine/Opštine Bosanski Petrovac radi prikupljanja primjedbi, prijedloga, mišljenja i sugestija za izradu Prijedloga Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća.

### III

Nacrt Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća, poslužit će svim političkim subjektima koji participiraju u Općinskom/Opštinskom vijeću Općine/Opštine Bosanski Petrovac kao osnov za dostavljanje primjedbi, prijedloga, mišljenja i sugestija u roku od 15 dana, od dana dostavljanja nacrt a Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća.

### IV

Zadužuje se Komisija za propise da Prednacrt Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća radi davanja mišljenja i prijedloga dostavi:

- Svim političkim subjektima koji participiraju u radu Općinskog/Opštinskog vijeća Općine/Opštine Bosanski

Petrovac, te sačini Prijedlog Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća i isti sa odgovarajućim izvještajem o svim prijedlozima, mišljenjima i sugestijama uputi Općinskom/Opštinskom vijeću na usvajanje.

### V

Pisane primjedbe, prijedloge i mišljenja na Prednacrt Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća Općine/Opštine Bosanski Petrovac mogu se dostaviti putem pošte na adresu: Općina/Opština Bosanski Petrovac, ul: Bosanska 110 , 77 250 Bosanski Petrovac, sa naznakom za "Komisiju za propise" ili putem protokola Općinskog/Opštinskog organa uprave u period od 07:15.30 svaki radni dan.

### VI

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-30-1124- /22  
Datum: 06.10.2022.godine

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona (" Službeni glasnik Unsko sanskog kantona," broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,» Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 113. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19),

Općinsko/Opštinsko vijeće na XIX -toj redovnoj sjednici održanoj dana 17.10.2022. godine, donijelo je:

## **ZAKLJUČAK**

### **Član 1.**

Na prijedlog JP „Komunalno“ d.o.o i načelnika Opštine zadužuje se JP „Komunalno“ d.o.o da u saradnji sa Službom za stambeno- komunalnu djelatnost vodoprivredu i zaštitu okoliša i predsjednicima MZ u roku od 45 dana sprovedu Javnu raspravu u svakoj MZ po pitanju proširenja zone obuhvata i prikupljanja otpada i odvoza na području Općine/Opštine.

### **Član 2.**

Na osnovu provedene aktivnosti iz člana 1 ovog Zaključka, zadužuje se JP „Komunalno“ d.o.o Bosanski Petrovac da izradi prijedlog programa prikupljanja otpada i Služba za stambeno- komunalnu djelatnost vodoprivredu i zaštitu okoliša sumarni izvještaj iz svih MZ po ovom pitanju.

### **Član 3.**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac.

Predsjedavajući OV

Nemanja Davidović

Broj: 02/1-19-1835-3/22

Datum: 17.10.2022. godine

---

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona ( „ Službeni glasnik Unsko sanskog kantona,“ broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst ( «Službeni glasnik Općine/Opštine,» Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 113. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , ( «Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na XIX-toj redovnoj sjednici održanoj dana 17.10.2022. godine, donijelo je:

## **ZAKLJUČAK**

### **I**

Inicijativa grupe vijećnika (Husetić Ansele, Balić Ernada, Redžić Edina, Jaganjac Tahira i Didović Edina) za donošenje izmjene Odluke o povećanju cijena naknada za usluge odvoza i deponovanja smeća („Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac“ broj: 6/19) i Odluke o povećanju cijena naknada za usluge vodosnabdijevanja i odvodnju otpadnih voda („Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac“ broj: 6/19) na području Općine Bosanski Petrovac nije dobilo potrebnu većinu glasova.

### **II**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća

Nemanja Davidović

Broj: 02/1-19-1292-6/22

Datum: 06.10.2022. godine

---

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona (" Službeni glasnik Unsko sanskog kantona," broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,» Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 113. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na XIX- toj redovnoj sjednici, održanoj dana 17.10.2022. godine, donijelo je:

## ZAKLJUČAK

### I

Općinsko/Opštinsko vijeće odbija sve navode iz predmetne tužbe.

### II

Zadužuje se Općinsko/Opštinsko pravobranilaštvo da na osnovu akta Općinskog/Opštinskog pravobranilaštva broj: OPBP-P-90/22 od 13.10.2022.godine u zakonskom roku kreira odgovor na tužbu te da isti prije slanja sudu dostavi rukovodstvu Općinskog/Opštinskog vijeća na znanje.

### III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja I ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-36-537-37/22  
Datum: 17.10.2022. godine

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko sanskog kantona (" Službeni glasnik Unsko sanskog kantona," broj:8/11, ) čl. 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst («Službeni glasnik Općine/Opštine,» Bosanski Petrovac», broj:7/08), kao i člana 113. Poslovnika o radu Općinskog vijeća , («Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac», broj:8/10, 5/16 i 2/19), Općinsko/Opštinsko vijeće na XIX- toj redovnoj sjednici, održanoj dana 17.10.2022. godine, donijelo je:

## ZAKLJUČAK

### I

Općinsko/Opštinsko vijeće je stava da su Odluke o moratoriju broj: 02/1-30-1763-2/21 od 18.10.2021. godine i broj: 02/1-30-1772-1/22 od 02.09.2022. godine a objavljene u Službenom glasniku 11/21 i 23/22 na snazi te da te iste nije osporio pred nadležnim Ustavnim sudom Federacije BiH i redovnim sudovima te da su takve odluke kao dokumenti sa snagom propisa na snazi.

### II

Pomenutim Odlukama i ovim Zaključkom Općinsko/Opštinsko vijeće ne osporava nadležnost Općinskog/Opštinskog načelnika da vrši svoja ovlaštenja iz Zakona o državnoj službi USK-a i *Zakona o organizaciji organa uprave* u Federaciji BiH u konkretnoj i pravnoj situaciji.

### III

Opštinsko vijeće smatra da je bilo nužno od strane Općinskog/Opštinskog načelnika ostvariti komunikaciju sa Komisijom za budžet i finansije i Službom za

finansije, budžet i računovodstvo o stanju sredstava za ovu namjenu te ovo pitanje zajedno riješiti sa Općinskim/Opštinskim vijećem.

#### **IV**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i isti će stručna služba proslijediti Agenciji za državnu službu Federacije BiH.

#### **V**

Ovaj Zaključak ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1-30-1772-6/22  
Datum: 17.10.2022. godine

---

Na osnovu člana 6. stav I Al. „e“ Poglavlja VI, Odjel 2 Ustava Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko – sanskog kantona“, broj 1/2004), člana 21 Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko – sanskog kantona“, broj 8/11), te člana 25 Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac („Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, broj 7/08), kao i člana 100. stav I Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac“, broj 8/10, 5/16 i 2/19) Općinsko/Opštinsko vijeće na XIX- toj redovnoj sjednici održanoj dana 17.10.2022. godine donosi:

### **ZAKLJUČAK**

#### **Član 1.**

Prijedlog o stavljanju van snage Odluke Općinskog/Opštinskog vijeća broj: 02/1-30-1763-2/21 od 18.10.2021. godine i Odluke Općinskog/Opštinskog vijeća broj: 02/1-30-1772-1/22 od 02.09.2022. godine nije dobilo potrebnu većinu glasova.

#### **Član 2.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac.

Predsjedavajući Opštinskog vijeća  
Nemanja Davidović  
Broj: 02/1- 30-1772-7/22  
Datum: 17.10.2022. godine

---

Na osnovu člana 15., 19. i 20. Statuta doo "Komunalno" za komunalne i uslužne djelatnosti Bosanski Petrovac, a u vezi sa članom 4. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima FBiH, («Službene novine FBiH broj: 12/03, 34/03 i 65/13») Općinsko vijeće Bosanski Petrovac vršeći ovlaštenja Skupštine Javnog preduzeća d.o.o. "Komunalno" za komunalne i uslužne djelatnosti Bosanski Petrovac, na 19. redovnoj sjednici održanoj dana 17.10.2022. godine, donijelo je:

### **Rješenje**

o privremenom imenovanju člana nadzornog odbora d.o.o. "Komunalno" za komunalne i uslužne djelatnosti Bosanski Petrovac

#### **Član 1.**

U Nadzorni odbor d.o.o. "Komunalno" za komunalne i uslužne djelatnosti Bosanski Petrovac, privremeno se imenuje Bobana Velaga Lipić, za člana ispred osnivača, sa mandatom najduže do 90 dana ili do imenovanja stalnog člana nadzornog odbora d.o.o. Komunalno Bosanski Petrovac

#### **Član 2.**

Prava, dužnosti i odgovornosti predsjednika - člana nadzornog odbora utvrđena je u odredbama člana

21. 22. 23. i 24. Statuta d.o.o. "Komunalno" za komunalne i uslužne djelatnosti Bosanski Petrovac.

### Član 3.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja a isto se ima objaviti u „Službenom glasniku Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća

Nemanja Davidović

Broj: 02/1-30-301-77/22

Datum: 17.10.2022. godine

### PRAVNA POUKA:

U slučaju kada postoje dokazi da principi utvrđeni u članu 3. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima FBiH, („Službene novine FBiH broj:12/03 i 34/03 ») ili postupci nisu ispoštovani, „zainteresirana stranka“ može podnijeti prigovor na konačno imenovanje u skladu s odredbama zakona.

Prigovor se podnosi odgovornom javnom službeniku, a kopija se dostavlja Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko – sanskog kantona“, broj: 8/11) i člana 25. Statuta Opštine Bosanski Petrovac („Službeni glasnik opštine Bosanski Petrovac“, broj: 7/08), Općinsko/Opštinsko vijeće na svojoj XIX -toj Redovnoj sjednici održanoj dana 17.10.2022. godine donijelo je:

### R j e š e n j e

o imenovanju Mahmuta Dedića na dužnost člana Komisije za izbor i imenovanje upravnih i nadzornih odbora

### Član 1.

Mahmut Dedić imenuje se na dužnost člana Komisije za izbor i imenovanje upravnih i nadzornih odbora na zahtjev

nezavisnog vijećnika Muhameda Dračića.

### Član 2.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“

Predsjedavajući iOV

Nemanja Davidović

Broj: 02/1-30-1957-2/22

Datum: 17.10.2022. godine

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) i člana 25. Statuta Općine/Opštine Bosanski Petrovac prečišćen tekst („Službeni glasnik Općine/Opštine broj:7/08) Općinsko/Opštinsko vijeće na XIX-toj redovnoj sjednici održanoj dana 17.10.2022. godine, donijelo je:

## Z A K L J U Č A K

### I

Prijedlog Rješenja o privremenom imenovanju Ibrahima Dervišića za člana Upravnog odbora JU "Centar za socijalni rad" Bosanski Petrovac nije dobilo potrebnu većinu glasova.

### II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u „Službenom glasniku Općine/Opštine Bosanski Petrovac“.

Predsjedavajući Opštinskog Vijeća

Nemanja Davidović

Broj: 02/1-30-1961-4/22

Datum: 17.10.2022.godine

## AKTA NAČELNIKA

Na osnovu člana 62. U vezi sa članom 107. Stav 1. Tačka 3, člana 112. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj:35/05) i člana 43. Statuta općine Bosanki Petrovac – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Općine Bosanki Petrovac“, broj 07/085), Općinski načelnik donosi

### ODLUKU

Iz sredstava budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2022.godinu-ekonomski kod 613991-ostale nespomenute usluge i dažbine, odobrava se isplata u visini od 450,00 KM (četrístotine pedeset KM) Savezu općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, na ime članskog doprinosa za III kvartal 2022.godine, po Računu br. 011/II/22 od 04.07.2022.godine“.

#### II

Sredstva iz tačke I ove Odluke uplatiti na depozitni račun Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. .

#### III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a o njenom izvršenju starat će se Služba za finansije budžet i računovodstvo.

#### IV

Odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena u „Službenom glasniku općine Bosanski Petrovac“.

Općinski Načelnik

Mahmut Jukić

Broj: 01-11-648-3/22

Datum:03.10.2022.

Na osnovu člana 62. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj:35/05) člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“. Br 08/11), člana 14. I 21. Odluke o izvršenju budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022.godinu (“Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac”, broj.16/22) I člana 43. Statuta općine Bosanski Petrovac-prečišćen tekst ( „Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, broj 07/08), Općinski načelnik donosi

### ODLUKU

Iz sredstava budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2022.godinu-ekonomski kod 614000-tekuća rezerva budžeta, odobrava se isplata u visini od 400,00 KM – (slovima:četrístotinek onvertibilnih maraka) , za asocijaciju srednjoškolaca u Bosni i Hercegovini u svrhu organizacije projekta Socijalni dan 2022. Godine u Bosanskom Petrovcu u cilju sticanja praktičnog iskustva za 20 srednjoškolaca koji će provesti jedan radni dan u Općini Bosanki Petrovac.

#### II

Sredstva iz tačke I ove Odluke uplatiti na žiro račun asocijacije broj 1541602004452850, a korisnik će sredstava upotrijebiti na način definisan račkom I ove Odluke, o čemu će dostaviti izvještaj nakon realizacije projekta

S

A

#### III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a o njenom izvršenju starat će

se Služba za finansije budžet i računovodstvo.

#### IV

Ovu Odluku objaviti u „Službenom glasniku općine Bosanski Petrovac“.

Općinski Načelnik

Mahmut Jukić

Broj: 01-34-1900-2/22

Datum:07.10.2022.g

---

Na osnovu člana 62. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj:35/05) člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, Br 08/11), člana 14. I 21. Odluke o izvršenju budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022.godinu („Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, broj.16/22) i člana 43. Statuta općine Bosanski Petrovac -prečišćen tekst ( „Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, broj 07/08), Općinski načelnik donosi

#### ODLUKU

Iz sredstava budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2022.godinu-ekonomski kod 613316-ostale usluge u obalsti komunikacije, odobrava se plaćanje fakture broj 260/22 u visini od 1.000,00 KM

(slovima:jednahiljadakonvertibilnihmaraka), izdate od strane Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Sarajevo za pružanje usluga na godišnjem nivou FBIHPOS VPSP.

#### II

Sredstva iz tačke I ove Odluke uplatiti na žiro račun korisnika broj

1020500000106698, otvoren kod Union banke, budžetska organizacija Federacija Bosne i Hercegovine, vrsta prihoda: 722516, ID broj: 4200771230001, budžetska organizacija :3301001. Općina:109

#### III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a o njenom izvršenju starat će se Služba za finansije budžet i računovodstvo.

#### IV

Ovu Odluku objaviti u „Službenom glasniku općine Bosanski Petrovac“.

Općinski Načelnik

Mahmut Jukić

Broj: 01-11-2003-1/22

Datum:10.10.2022.g

---

Na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona „(Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 8/11), člana 43. Statuta općine Bosanski Petrovac-Prečišćeni tekst („Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, broj: 7/08.) i Budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022. godinu, stavka – Tekuća rezerva („Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, broj: 15/22), Općinski načelnik donosi:

#### ODLUKU

**o odobravanju novčanih sredstava**

#### I

Odobrava se isplata novčanih sredstava iz Budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022. godinu u iznosu 1.100,00 KM (slovima: hiljaduistokonvertibilnih) za nabavku namještaja (kancelarijske stolice) po predračunu JYSK do.o.o Sarajevo broj: 7X707102101022091935 od 10.10.2022. godine

#### II

Odobrena novčana sredstva iz tačke I ove Odluke isplatit će se na teret Budžeta općine Bosanski Petrovac, stavka „Tekuća rezerva“, ekonomski kod 614000, uplatom na račun broj: 3386902239397890 otvoren kod UniCredit banke.

### III

Za provođenje ove Odluke nadležna je Služba za finansije, računovodstvo i budžet.

### IV

Odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena u „Službenom glasniku općine Bosanski Petrovac“.

### O b r a z l o ž e n j e

Šef Službe za opću upravu, društvene djelatnosti, stručne poslove općinskog vijeća i zajedničke se obratio Općinskom načelniku zahtjevom za odobrenje novčanog iznosa iz tekuće rezerve za nabavku 4 stolice. Nakon provedenog postupka javne nabavke a u vezi nabavke kancelarijskih stolica, odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

Općinski Načelnik

Mahmut Jukić

Broj: 01-45-1860- 3 /22

Datum: 10.10.2022.g

Na osnovu člana 62. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 8/11), člana 14. i 21. Odluke o izvršavanju budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022. godinu („Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, br.16/22) i člana 43. Statuta općine Bosanski Petrovac-prečišćeni tekst („Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, br.7/08), Općinski načelnik donosi:

## O D L U K U

### I

Iz sredstava budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022. godinu - ekonomski kod 614122 – transfer za Sportski Savez, odobrava se isplata tekućeg transfera za mjesec septembar i oktobar 2022. godine, u visini od 4.165,00 KM (slovima: četirihiljadestotinušezdesetpetkonvertibilni hmaraka) za Sportski savez Općine Bosanski Petrovac u svrhu provođenja redovnih aktivnosti.

### II

Sredstva iz tačke I ove Odluke uplatiti na žiro račun korisnika broj 1414775320000526 a korisnik će sredstva iz tačke I ove Odluke upotrijebiti na način definisan tačkom I ove Odluke.

### III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a o njenom izvršenju starat će se Služba za finansije, budžet i računovodstvo.

### IV

Ovu Odluku objaviti u Službenom glasniku općine Bosanski Petrovac

Općinski Načelnik

Mahmut Jukić

Broj: 03-11-583-7/22

Datum: 13.10.2022. godine

Na osnovu člana 62. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 8/11), člana 14. i 21. Odluke o izvršavanju budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022. godinu („Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, br.16/22) i člana 43. Statuta općine Bosanski Petrovac-prečišćeni tekst („Službeni glasnik općine Bosanski Petrovac“, br.7/08), Rješenja o odobravanju subvencije troškova

vodosnabdijevanja najugroženijim kategorijama stanovništva na području općine Bosanski Petrovac, broj: 01-21-1091-1/20, od 02.06.2020.god., Spiska lica korisnika prava na tuđu njegu i pomoć, broj: 02/9-31-53-1950/22, od 22.08.2022. god., Općinski načelnik donosi:

## **O D L U K U**

### **I**

Iz sredstava budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022. godinu - ekonomski kod 614411 – subvencija komunalnom preduzeću, odobrava se isplata subvencije troškova vodosnabdijevanja i odvoza smeća najugroženijim kategorijama stanovništva na području općine Bosanski Petrovac, za mjesec septembar 2022. godine u iznosu od 254,48 KM (slovima: dvijestotinepedesetčetirikonvertibilnemark eičetrdeset osamkonvertibilnihfeninga) preduzeću Komunalno d.o.o. Bosanski Petrovac. Subvencija se isplaćuje na osnovu Rješenja općinskog načelnika broj: 01-21-1091-1/20, od 02.06.2020. godine, spiskova JU centar za socijalni rad od 05.05.2020. godine i 22.08.2022. god., te spiskova subvencija za naplatu komunalnog preduzeća broj: 507/2022, od 07.10.2022. godine..

### **II**

Sredstva iz tačke I ove Odluke uplatiti na žiro račun korisnika broj 1990450002075170, a korisnik će sredstva iz tačke I ove Odluke upotrijebiti na način definisan tačkom I ove Odluke.

### **III**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a o njenom izvršenju starat će se Služba za finansije, budžet i računovodstvo.

### **IV**

Ovu Odluku objaviti u „Službenom glasniku općine Bosanski Petrovac“.

Broj: 03-11-322-12/22  
Datum: 14.10.2022. godine  
Općinski Načelnik  
Mahmut Jukić

Bosna i Hercegovina

## **FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Broj: U-11/22  
Sarajevo, 15.09.2022. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti člana 3. tač. 10. i 12. i Tarifnih br. 9. i 10. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa- Prečišćeni tekst, na osnovu člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave, održanoj dana 15.09.2022. godine, donio je

## **P R E S U D U**

Utvrđuje se da član 3. tač. 10. i 12. i Tarifni br. 9. i 10. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa- Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br.: 9/19, 1/20 i 9/21), nisu u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Opštine Bosanski Petrovac".

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva**

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) je podneskom broj: 01-02-480-3/21 od 23.02.2022. godine pokrenuo pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 24.02.2022. godine postupak za utvrđivanje ustavnosti člana 3. tač. 10. i 12. i člana 4. tač. 9. i 11., te Tarifnih br. 9. i 10. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa-Prečišćeni tekst(u daljem tekstu: osporene odredbe Odluke i Tarife), a koju je donijelo Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac.

## **2. Stranke u postupku**

U skladu sa članom 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03) stranke u ovom ustavnosudskom postupku su: podnosilac zahtjeva i Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac kao donosilac osporenih odredbi Odluke i Tarife.

## **3. Bitni navodi zahtjeva**

Podnosilac zahtjeva navodi da osporene odredbe Odluke i Tarife nisu u skladu sa članom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je jasno propisano da sva lica na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Dalje navodi, da je osporenim odredbom člana 3. tač. 10. i 12. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa (u daljem tekstu: Odluka), utvrđeno da se takse propisuju i plaćaju, između ostalog, i za: korištenje uređaja za pružanje usluga isporuke električne energije (tačka 10.) i korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, električne energije i slično (tačka 12). Osporenim članom 4. tač. 9. i 11. Odluke definisani su pojmovi i termini korištenja uređaja kojima se vrši prijenos električne energije i korištenje

podzemnih i nadzemnih instalacija. Definicije same po sebi ne povrjeđuju ustavom zagarantovana prava, ali prema mišljenju podnosioca zahtjeva, predstavljaju preciziranje uređaja, opreme, instalacija, odnosno sredstava za rad određenih pravnih subjekata za koje se utvrđuje poseban "namet" koji nema karakter takse. Smatra da Opština Bosanski Petrovac propisujući obavezu plaćanja takse odredbama člana 3. Odluke, a u direktnoj vezi sa osporenim odredbom člana 4. tač. 9. i 11. Odluke, stavlja u neravnopravan položaj pravne subjekte koji se bave djelatnošću distribucije i snabdijevanja električnom energijom. Ističe, da je u osporenim Tarifnom broju 9. Tarife komunalnih taksa koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac i koja je sastavni dio Odluke, kao relevantan kriterij uzeta djelatnost koju obavlja određeno pravno i fizičko lice, što je u suprotnosti stavu ovog suda iskazanom u Presudi broj: U-32/15 od 18.05.2016. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 51/16). Navodi, da je drugi kriterij, koji se prepoznaje u osporenim Tarifnom broju 9. Tarife komunalnih taksa "vrsta objekta" koji takođe nije u skladu sa stavom Ustavnog suda Federacije, te da se ovaj kriterij prepoznaje i u osporenim Tarifnom broju 10. Tarife komunalnih taksa. Smatra da osporeni Tarifni brojevi utvrđuju visinu godišnje takse u bitno različitim iznosima, bez realno utvrđenih kriterija za različito utvrđene iznose takse i da ovakav stav i mišljenje zasnivaju prije svega na ustaljenoj sudskoj praksi Ustavnog suda Federacije u kojima je ovaj sud utvrdio povredu prava na jednakost pred zakonom u svim slučajevima u kojima je kao relevantan kriterij za propisivanje takse (naknade ili poreza) nadležno opštinsko vijeće propisalo vrstu djelatnosti koju obaveznik obavlja.

U zahtjevu se dalje ističe da utvrđivanjem komunalne takse za korištenje elektroenergetskih objekata kojim se vrši prijenos električne energije-

trafostanica i za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija u svrhu prenosa električne energije, telefonskog signala, TV signala i internet signala, te korištenje stubova ulične rasvjete u vlasništvu opštine, za pravna lica koja se bave određenom djelatnošću, zapravo se utvrđuje obaveza plaćanja posebnog "nameta" za korištenje objekata i sredstava koja su u suštini stalna sredstva pravnih lica. Za navedene objekte se u samom postupku izgradnje niskonaponske elektromreže, nadzemnih i podzemnih dalekovoda i trafostanica, plaćaju odgovarajuće takse i naknade. U prilog toj tvrdnji navodi Presudu ovog suda broj: 13/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/21) kojom je utvrđeno da odredbe Odluke prema kojima se utvrđivala komunalna taksa za korištenje elektroenergetskih objekata kojima se vrši prijenos električne energije, kao i tarifni brojevi kojima je propisana visina takse za korištenje trafostanica, nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. U nastavku, podnosilac zahtjeva citira dijelove obrazloženja navedene presude Ustavnog suda Federacije. Nadalje navodi da, posmatrajući visinu propisanih taksi za druge vrste djelatnosti, se može konstatovati da Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac svojom odlukom sasvim paušalno i proizvoljno, dakle bez bilo kakvih preciznih i razrađenih kriterija i mjerila, obavezuje pravna lica koja obavljaju djelatnost proizvodnje, distribucije i snabdijevanja električnom energijom da plaćaju značajno viši iznos komunalnih taksi u odnosu na druga pravna lica.

Podnosilac zahtjeva smatra, da Odluka stavlja u povoljniji pravni položaj i pruža različit pravni tretman za jednu kategoriju obaveznika, dok drugu kategoriju pravnih lica, koja zapravo ne bi trebala biti određena kao obaveznici, tretira na bitno drugačiji i nepovoljniji način, iako, kako to navodi, u konkretnom slučaju ne postoji objektivno razumno, niti

na zakonu zasnovano opravdanje za takvo postupanje.

Na kraju zahtjeva navode se presude Ustavnog suda Federacije u kojima je utvrđivao povredu prava na jednakost pred zakonom u svim slučajevima u kojima je kao relevantan kriterij za propisivanje takse (naknade ili poreza) bila utvrđena djelatnost koju obaveznik obavlja.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnosilac zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da osporene odredbe Odluke i Tarife nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

#### **4. Bitni navodi odgovora na zahtjev**

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-11/22 od 04.03.2022. godine zatražio od Opštinskog vijeća Bosanski Petrovac da, kao druga strana u postupku, dostavi odgovor na zahtjev podnosioca.

Dana 07.04.2022. godine, Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac podneskom broj: 02/1-19--513-2/22 od 31.03.2022. godine dostavilo je odgovor na zahtjev za utvrđivanje ustavnosti ukojem je navedeno da je u Odluci propisana obaveza plaćanja komunalne takse za korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, električne energije i sl., te takse za korištenje elektroenergetskih objekata kojima se vrši prijenos električne energije–trafostanice. Smatra da su neosnovani navodi podnosioca zahtjeva da su osporene odredbe Odluke i Tarife neustavne, jer su iste donesene na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službene glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 8/11) i Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09,

35/14, 94/15 i 17/22). Citiranim zakonima je propisano da opštinsko vijeće u okviru svojih nadležnosti donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave. U odgovoru se ističe da su neosnovani navodi podnosioca zahtjeva da su iznosi komunalnih taksi previsoki, ekonomski neisplativi i znatno veći u odnosu na druge korisnike. Opština Bosanski Petrovac je, prema njihovom mišljenju, na isti način utvrdila obaveze i visinu komunalnih taksi za sve druge korisnike kao što su Hrvatske telekomunikacije, Mtel, BH Telecom, Elektroprenos BiH, Elektroprivreda BiH, koji uredno plaćaju svoje obaveze, te da nije narušeno pravo na jednakost utvrđeno Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Ističe, da su netačni navodi podnosioca da se kao kriterij uzima samo vrsta djelatnosti, obzirom da se taksa obračunava na osnovu jačine KV, te zone u kojoj se ista nalazi. Smatra da tarifni br. 9. i 10. osporene Odluke imaju karakter takse, a ne parafiskalnog nameta obzirom da se taksa naplaćuje za korištenje postavljenih uređaja koji omogućavaju kontinuirani prijenos električne energije i ostvarivanje svakodnevnih prihoda podnosioca zahtjeva. Osporava i navode podnosioca zahtjeva da osporenim Odlukom nisu određeni objektivni kriteriji za pravna lica koja se bave distribucijom i snabdijevanjem električne energije i da su isti kriteriji utvrđeni proizvoljno, već naprotiv da su kriteriji tačno i precizno navedeni, odnosno određeni na osnovu vrste, jačine uređaja i zone u kojoj se nalaze. Ističe da većina opština i gradova Unsko-sanskog kantona i Federacije Bosne i Hercegovine ima iste ili slične odluke o komunalnim taksama i da ovu materiju treba urediti jednoobrazno na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu navedeno, Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac je mišljenja da je osporena odredba Odluke i Tarife u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i da se radi o materiji

koja je isključivo u nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

## **5. Relevantno pravo**

### **A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine**

#### **Član II.A.2.(1) c)**

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebno:

- (1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:
  - c) jednakost pred zakonom.

#### **Član IV.C.3.10.(2). d)**

- (2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili opštinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

#### **Član VI.4. c)**

Opštinsko vijeće:

c) donosi druge propise u izvršavanju opštinskih nadležnosti.

### **Amandman VIII**

na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član III.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"U isključivoj su nadležnosti Federacije:

d) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

### **B. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine**

("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22)

Član 13. stav 1. tačka c) i stav 4.

Učešće jedinica lokalne samouprave  
u ostalim javnim prihodima

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

Opštinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksi u njihovoj nadležnosti.

### **C. Odluka o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa- prečišćeni tekst**

("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br.: 9/19, 1/20 i 9/21)

#### **Član 3. tač. 10. i 12.-osporena odredba-**

Komunalne takse propisuju se i plaćaju za:

10. "korištenje uređaja za" pružanje usluga isporuka el. energije

12. "korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, el. energije i sl."

#### **Član 4. tač. 9. i 11.-osporena odredba-**

Pojmovi i termini koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci:

9. "Pod korištenjem uređaja kojima se vrši prijenos električne energije u smislu ove Odluke podrazumijevaju se sljedeći uređaji i opreme: trafostanice 110/20/35 kV, trafostanice 110/20/20 kV, trafostanice 10(20)0,4kV i stubne trafostanice.

11. "Pod korištenjem nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, el. energije i sl. podrazumijevaju se trase dalekovodi, elektromreže, TT mreže i sl".

**TARIFA KOMUNALNIH TAKSA  
KOJE SE PLAĆAJU NA PODRUČJU OPŠTINE BOSANSKI PETROVAC**

**Tarifni broj 9.-osporena odredba-**

Za korištenje elektroenergetskih objekta kojim se vrši prijenos električne energije-  
trafostanica

| Vrste uređaja/objekata                                  | I            | II           | III          |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Trafostanica<br>110/20/35 kV KM/<br>po komadu godišnje  | 30.000,00 KM | 25.000,00 KM | 20.000,00 KM |
| Trafostanica<br>110/20/10 kV KM/<br>po komadu godišnje  | 25.000,00 KM | 20.000,00 KM | 15.000,00 KM |
| Trafostanica<br>110/35/10 kV KM/<br>po komadu godišnje  | 30.000,00 KM | 25.000,00 KM | 20.000,00 KM |
| Trafostanica<br>10 (20)0,4 kV KM/<br>po komadu godišnje | 1000,00 KM   | 950,00 KM    | 900,00 KM    |
| Stubna trafostanica<br>/KM<br>po komadu godišnje        | 500,00 KM    | 450,000 KM   | 400, 00 KM   |

**Tarifni broj 10.-osporena odredba-**

Za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV i internet signala, te korištenje stupova ulične rasvjete u vlasništvu Opštine:

| Podzemne<br>i nadzemne<br>instalacije                                                                                                                                  | I<br>zona  | II<br>zona | III<br>zona |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-------------|
| Podzemne i nadzemne instalacije u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala. Tv i internet signala/ po jednom metru dužine nadzemnih i podzemnih vodova | 0.25<br>KM | 0.20<br>KM | 0.15<br>KM  |

### III

Ova Ispravka čini sastavni dio Odluke, objavljene u "Službenom glasniku Opštine Bosanski Petrovac", broj: 09/19.

#### **5. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije**

Presude br.: U-17/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 92/21), U-13/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/21) i U-34/21 od 30.03.2022. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 32/22).

#### **6. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije**

Nakon analize navoda iz zahtjeva, odgovora na zahtjev, osporenih odredbi Odluke i Tarife i sa time povezanih odredbi vezano za relevantne pravne propise, uspostavljenu ustavnosudsku praksu, stajališta ovog suda, te uzimajući u obzir dostupne činjenice i dokaze, utvrđeno je sljedeće:

Podnosilac zahtjeva je u skladu sa odredbom člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, lice ovlašteno za podnošenje ovog zahtjeva za utvrđivanje ustavnosti.

Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac je na sjednici održanoj dana 26.09.2013. godine donijelo Odluku o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", broj: 9/13). Ista je više puta mijenjana i dopunjavana ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br.: 1/14, 6/15, 12/15, 13/16, 8/18 i 2/19), a njen prečišćeni tekst utvrđivan je tri puta ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br.: 3/15, 12/5 i 9/19). Na II vanrednoj sjednici održanoj dana

31.05.2021. godine Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac je donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", broj: 9/21). Tom Odlukom, čije se odredbe osporavaju u ovom ustavnosudskom predmetu, propisane su komunalne takse, utvrđena njihova visina i određen način plaćanja komunalne takse na području Opštine Bosanski Petrovac, te utvrđene tarife komunalnih taksi koje se naplaćuju na području ove opštine (član 1.).

Osporenim članom 3. Odluke propisano je da se takse plaćaju zakorištenje uređaja za pružanje usluga isporuke električne energije (tačka 10.) i korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, električne energije (tačka 12).

Osporenim odredbama Odluke tj. Tarifnim brojem 9. su propisane obaveze plaćanja komunalne takse za korištenje elektroenergetskih objekata-trafostanica za prijenos električne energije u različitim fiksnim iznosima, određenim po zonama, prema vrsti uređaja/objekta i po komadu godišnje. Nadalje, osporenim odredbama Odluke tj. Tarifnim brojem 10. su propisane obaveze plaćanja komunalne takse za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV i internet signala, te korištenje stubova ulične rasvjete u vlasništvu Opštine, u različitim fiksnim iznosima, određenim po zonama, po jednom metru dužine nadzemnih i podzemnih vodova.

Iz naprijed navedenog proizilazi, na što i podnosilac zahtjeva ukazuje, da je obaveza plaćanja komunalne takse propisana gore navedenim osporenim odredbama Odluke usmjerena na pravna

lica koja vrše tačno određenu djelatnost (distribucija i snabdijevanje električnom energijom, korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV i internet signala), u konkretnom slučaju na JP Elektroprivreda BiH, d.d. Sarajevo. Takva pravna lica obavljaju djelatnost od javnog interesa, čije vršenje iziskuje korištenje složene tehničke infrastrukturne opreme, uređaja i instalacija na odgovarajući način razmještenih u prostoru, te korištenje segmenta elektroenergetskog i radiofrekventnog spektra, pa je u tom pogledu podložno tehničkim, ali i pravnim standardima, te obavezi plaćanja posebnih naknada utvrđenih propisima na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine.

U ovim osporenim odredbama Odluke i Tarife evidentno je da je kao kriterij za određivanje visine komunalne takse određena djelatnost, i to kao primarni kriterij, dok je kao supsidijarni kriterij određena zona u kojoj pravna i fizička lica obavljaju određenu djelatnost. Vrsta djelatnosti, prema utvrđenoj sudskoj praksi ovog suda, ne može biti kriterij za propisivanje komunalne takse, jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnoj garanciji jednakosti pred zakonom, što je propisano u članu II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije posebno ističe da je komunalna taksa koja je propisana osporenim odredbama Odluke i Tarife, zapravo periodična naknada za korištenje uređaja i opreme koji služe za obavljanje registrovane djelatnosti čija je visina određena prema vrsti i karakteru uređaja i opreme, odnosno prema dužini postavljene instalacije. Kao takva ona gubi karakter komunalne takse kao "naknade koju pravni subjekti plaćaju državnim organima za pružanje neke usluge" i poprima karakter parafiskalnog nameta, koji je uz to usmjeren samo na privredna društva koja vrše tačno određenu djelatnost, u ovom slučaju, korištenje elektroenergetskih

objekata, podzemnih i nadzemnih instalacija za prijenos električne energije, kao i korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija za prijenos telefonskog signala, TV i internet signala, te korištenje stubova ulične rasvjete u vlasništvu Opštine.

Očigledno da se u ovom ustavnosudskom predmetu radi o djelatnostima čije obavljanje iziskuje razmještanje ogromnog broja uređaja i instalacija u prostoru, pri čemu su svi uvezani u jedinstven sistem. Takav sistem nadilazi opštinske, kantonalne i entitetske granice i iziskuje pravnu regulaciju sa najvišeg nivoa, u ovom slučaju državnog i entitetskog, odnosno federalnog. Da bi taj sistem bio u stanju kontinuirano ostvarivati svoju funkciju u skladu sa strogim zahtjevima propisanim domaćim i međunarodnim pravnim i tehničkim standardima, on mora biti iznad, odnosno izvan partikularne pravne regulacije na nivou jedinica lokalne samouprave, izuzev onih propisa koji se neposredno odnose na pribavljanje dozvole za građenje elektroenergetskih objekata, odnosno postavljanje nadzemnih i podzemnih instalacija na lokalnom zemljištu.

S tim u vezi, dana 13.10.2021. godine Ustavni sud Federacije održao je konsultativni sastanak sa ciljem da se preispita, a potom eventualno i precizira odnosno koriguje stanovište Suda u pogledu sve učestalijeg propisivanja opštinskih komunalnih naknada i taksi na korištenje uređaja, opreme i instalacija koje služe za snabdijevanje energijom, te pružanje telekomunikacijskih usluga kao što su PTT usluge, fiksna i mobilna telefonija, pristup internetu, kablovska televizija i tome slično. Konstatovano je da nametanje ovakvih naknada, koje se u pravilu naplaćuju po komadu uređaja i opreme ili dužini podzemnih i nadzemnih instalacija i to periodično, gubi karakter jednokratne naknade koju obaveznik plaća na ime neke usluge od strane državnog organa i poprima karakter parafiskalnog nameta kojim se periodično zahvata u imovinu odnosno dohodak obaveznika i to

po stopi koja se utvrđuje proizvoljno, na bazi anticipiranog dohotka koji ostvaruju privredni subjekti koji obavljaju djelatnost u pomenutim oblastima. Uz to su predmet ovakvog oporezivanja pod nominacijom taksesredstva za rad privrednih subjekata koji obavljaju djelatnost od izuzetnog javnog interesa.

Zbog toga je Ustavni sud Federacije, u više svojih presuda, zauzeo stanovište da sredstva za rad privrednih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa čije je obavljanje regulisano državnim zakonom i/ili zakonima Federacije Bosne i Hercegovine ne mogu biti dodatno oporezovana kantonalnim zakonima, odnosno ne mogu se od strane jedinice lokalne samouprave propisivati porezi, komunalne takse i druge naknade ukoliko za to ne postoji ovlaštenje u zakonu Bosne i Hercegovine ili Federacije Bosne i Hercegovine.

U skladu sa članom 13. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije odlučuje u granicama zahtjeva koji su istaknuti u postupku. Međutim, Ustavni sud Federacije primjećuje da u Odluci postoje Tarife koje se odnose na korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije o kojima Ustavni sud Federacije već ima izgrađenu ustavnosudsku praksu u presudama br.: U-7/17 od 14.02.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 26/18), br.: U-20/18 od 18.06.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 49/19), br.: U-22/19 od 24.09.2020. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 78/20) i dr. S tim u vezi, Ustavni sud Federacije upućuje Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac da kod implementacije ove presude ima u vidu navedenu ustavnosudsku praksu.

Za osporeni član 4. tač. 9. i 11. Odluke, Ustavni sud Federacije konstatuje da sadrži definicije pojmova pa kao takav nije pogodan za ustavnosudsko

preispitivanje i zbog toga o istom nije odlučivao.

Na osnovu svega iznesenog, odlučeno je kao u izreci presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasnom sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, dr.sc. Kata Senjak, Vesna Budimir, Mirjana Čučković i prof.dr. Edin Muminović, sudije Suda.

Predsjednica  
Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine  
**Aleksandra Martinović**

---

Bosna i Hercegovina

**FEDERACIJA BOSNE I  
HERCEGOVINE  
USTAVNI SUD  
FEDERACIJE BOSNE I  
HERCEGOVINE**

Broj: U-11/22  
Sarajevo, 15.09.2022. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti članka 3. tač. 10. i 12. i Tarifnih br. 9. i 10. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi- Prečišćeni tekst, na temelju članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave, održanoj dana 15.09.2022. godine, donio je

**P R E S U D U**

Utvrđuje se da članak 3. tač. 10. i 12. i Tarifni br. 9. i 10. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi- Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac", br.: 9/19, 1/20 i 9/21), nisu

sukladni sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Općine Bosanski Petrovac".

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **1.Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva**

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) je podneskom broj: 01-02-480-3/21 od 23.02.2022. godine pokrenuo pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 24.02.2022. godine postupak za utvrđivanje ustavnosti članka 3. toč. 10. i 12. i članka 4. toč. 9. i 11., te Tarifnih br. 9. i 10. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi-Prečišćeni tekst(u daljnjem tekstu: osporene odredbe Odluke i Tarife), a koju je donijelo Općinsko vijeće Bosanski Petrovac.

### **2.Stranke u postupku**

Sukladno s člankom 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03) stranke u ovom ustavnosudbenom postupku su: podnositelj zahtjeva i Općinsko vijeće Bosanski Petrovac kao donositelj osporenih odredbi Odluke i Tarife.

### **3.Bitni navodi zahtjeva**

Podnositelj zahtjeva navodi da osporene odredbe Odluke i Tarife nisu sukladne s člankom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je jasno propisano da sve osobe na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Dalje navodi, da je osporenim odredbom članka

3. toč. 10. i 12. Odlukeo komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojba (u daljnjem tekstu: Odluka), utvrđeno da se pristojbe propisuju i plaćaju, između ostalog, i za: korištenje uređaja za pružanje usluga isporuke električne energije (točka 10.) i korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, električne energije i slično (točka 12). Osporenim člankom 4. toč. 9. i 11. Odluke definirani su pojmovi i termini korištenja uređaja kojima se vrši prijenos električne energije i korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija. Definicije same po sebi ne povrjeđuju ustavom zagarantirana prava, ali prema mišljenju podnosioca zahtjeva, predstavljaju preciziranje uređaja, opreme, instalacija, odnosno sredstava za rad određenih pravnih subjekata za koje se utvrđuje poseban "namet" koji nema karakter pristojbe. Smatra da Općina Bosanski Petrovac propisujući obvezu plaćanja pristojbe odredbama članka 3. Odluke, a u direktnoj svezi sa osporenim odredbom članka 4. toč. 9. i 11. Odluke, stavlja u neravnopravan položaj pravne subjekte koji se bave djelatnošću distribucije i snabdijevanja električnom energijom. Ističe, da je u osporenim Tarifnim broju 9. Tarife komunalnih pristojbi koje se plaćaju na području Općine Bosanski Petrovac i koja je sastavni dio Odluke, kao relevantan kriterijum uzeta djelatnost koju obavlja određen pravna i fizička osoba, što je u suprotnosti stavu ovog suda iskazanom u Presudi broj: U-32/15 od 18.05.2016. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 51/16). Navodi, da je drugi kriterijum, koji se prepoznaje u osporenim Tarifnim broju 9. Tarife komunalnih pristojbi "vrsta objekta" koji također nije sukladan sa stavom Ustavnog suda Federacije, te da se ovaj kriterijum prepoznaje i u osporenim Tarifnim broju 10. Tarife komunalnih pristojbi. Smatra da osporeni Tarifni brojevi utvrđuju visinu godišnje pristojbe u bitno različitim iznosima, bez realno utvrđenih

kriterijumaza različito utvrđene iznose pristojbe i da ovakav stav i mišljenje temelje prije svega na ustaljenoj sudbenoj praksi Ustavnog suda Federacije u kojima je ovaj sud utvrdio povredu prava na jednakost pred zakonom u svim slučajevima u kojima je kao relevantan kriterijum za propisivanje pristojbe (naknade ili poreza) nadležno općinsko vijeće propisalo vrstu djelatnosti koju obveznik obavlja.

U zahtjevu se daljeističe da utvrđivanjem komunalne pristojbe za korištenje elektroenergetskih objekata kojim se vrši prijenos električne energije-trafostanica i za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV signala i internet signala, te korištenje stubova ulične rasvjete u vlasništvu općine, za pravne osobe koje se bave određenom djelatnošću, zapravo se utvrđuje obveza plaćanja posebnog "nameta" za korištenje objekata i sredstava koja su u suštini stalna sredstva pravnih osoba. Za navedene objekte se u samom postupku izgradnje niskonaponske elektromreže, nadzemnih i podzemnih dalekovoda i trafostanica, plaćaju odgovarajuće pristojbe i naknade. U prilog toj tvrdnji navodi Presudu ovog suda broj: 13/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/21) kojom je utvrđeno da odredbe Odluke prema kojima se utvrđivala komunalna pristojba za korištenje elektroenergetskih objekata kojima se vrši prijenos električne energije, kao i tarifni brojevi kojima je propisana visina pristojbe za korištenje trafostanica, nisu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. U nastavku, podnositelj zahtjeva citira dijelove obrazloženja navedene presude Ustavnog suda Federacije. Nadalje navodi da, posmatrajući visinu propisanih pristojbiza druge vrste djelatnosti, se može konstatirati da Općinsko vijeće Bosanski Petrovac svojom odlukom sasvim paušalno i proizvoljno, dakle bez bilo kakvih preciznih i razrađenih kriterijuma i

mjerila, obvezuje pravne osobe koje obavljaju djelatnost proizvodnje, distribucije i snabdijevanja električnom energijom da plaćaju značajno viši iznos komunalnih pristojbi u odnosu na druge pravne osobe.

Podnositelj zahtjeva smatra, da Odluka stavlja u povoljniji pravni položaj i pruža različit pravni tretman za jednu kategoriju obveznika, dok drugu kategoriju pravnih osoba, koja zapravo ne bi trebala biti određena kao obveznici, tretira na bitno drugačiji i nepovoljniji način, iako, kako to navodi, u konkretnom slučaju ne postoji objektivno razumno, niti na zakonu utemeljeno opravdanje za takvo postupanje.

Na kraju zahtjeva navode se presude Ustavnog suda Federacije u kojima je utvrđivao povredu prava na jednakost pred zakonom u svim slučajevima u kojima je kao relevantan kriterijum za propisivanje pristojbe (naknade ili poreza) bila utvrđena djelatnost koju obveznik obavlja.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnositelj zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da osporene odredbe Odluke i Tarife nisu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

#### **4.Bitni navodi odgovora na zahtjev**

Sukladno s člankom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-11/22 od 04.03.2022. godine zatražio od Općinskog vijeća Bosanski Petrovac da, kao druga strana u postupku, dostavi odgovor na zahtjev podnositelja.

Dana 07.04.2022. godine, Općinsko vijeće Bosanski Petrovac podneskom broj: 02/1-19--513-2/22 od 31.03.2022. godine dostavilo je odgovor na zahtjev za utvrđivanje ustavnosti ukojem je navedeno da je u Odluci propisana obveza plaćanja komunalne pristojbe za korištenje

nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, električne energije i sl., te pristojbe za korištenje elektroenergetskih objekata kojima se vrši prijenos električne energije–trafostanice. Smatra da su neutemeljeni navodi podnositelja zahtjeva da su osporene odredbe Odluke i Tarife neustavne, jer su iste donesene na temelju Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službene glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 8/11) i Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22). Citiranim zakonima je propisano da općinsko vijeće u okviru svojih nadležnosti donosi propise o porezima, pristojbama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave. U odgovoru se ističe da su neutemeljeni navodi podnositelja zahtjeva da su iznosi komunalnih pristojbi previsoki, ekonomski neisplativi i znatno veći u odnosu na druge korisnike. Općina Bosanski Petrovac je, prema njihovom mišljenju, na isti način utvrdila obveze i visinu komunalnih pristojbi za sve druge korisnike kao što su Hrvatske telekomunikacije, Mtel, BH Telecom, Elektroprenos BiH, Elektroprivreda BiH, koji uredno plaćaju svoje obveze, te da nije narušeno pravo na jednakost utvrđeno Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Ističe, da su netočni navodi podnositelja da se kao kriterijum uzima samo vrsta djelatnosti, obzirom da se pristojba obračunava na temelju jačine KV, te zone u kojoj se ista nalazi. Smatra da tarifni br. 9. i 10. osporene Odluke imaju karakter pristojbe, a ne parafiskalnog nameta obzirom da se pristojba naplaćuje za korištenje postavljenih uređaja koji omogućavaju kontinuirani prijenos električne energije i ostvarivanje svakodnevnih prihoda podnositelja zahtjeva. Oспорava i navode podnositelja zahtjeva da osporenim Odlukom nisu određeni objektivni kriterijumi za pravne

osobe koje se bave distribucijom i snabdijevanjem električne energije i da su isti kriterijumi utvrđeni proizvoljno, već naprotiv da su kriterijumi točno i precizno navedeni, odnosno određeni na temelju vrste, jačine uređaja i zone u kojoj se nalaze. Ističe da većina općina i gradova Unsko-sanskog kantona i Federacije Bosne i Hercegovine ima iste ili slične odluke o komunalnim pristojbama i da ovu materiju treba urediti jednoobrazno na razini Federacije Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu navedeno, Općinsko vijeće Bosanski Petrovac je mišljenja da je osporena odredba Odluke i Tarife sukladna sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i da se radi o materiji koja je isključivo u nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

## **5.Relevantno pravo**

### **A.Ustav Federacije Bosne i Hercegovine**

#### **Članak II.A.2.(1) c)**

Federacija će osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebice:

- (3) Sve osobe na teritoriji Federacije uživaju prava na:
  - c) jednakost pred zakonom.

#### **Članak IV.C.3.10.(2). d)**

- (4) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladno sa ovim ustavom.

#### **Članak VI.4. c)**

Općinsko vijeće:

- c) donosi druge propise u izvršavanju općinskih nadležnosti.

### **Amandman VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine**

Članak III.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"U isključivoj su nadležnosti Federacije:

d) donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

### **B. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine**

("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 , 94/15 i 17/22)

Članak 13. stavak 1. točka c) i stavak 4.

Učešće jedinica lokalne samouprave

uostalom javnim prihodima

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

c) naknade i pristojbe sukladno s propisima jedinica lokalne samouprave;

Općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i pristojbi u njihovoj nadležnosti.

### **C. Odluka o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi-prečišćeni tekst**

("Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac", br.: 9/19, 1/20 i 9/21)

### **Članak 3. toč. 10. i 12.-osporena odredba–**

Komunalne pristojbe propisuju se i plaćaju za:

10. "korištenje uređaja za" pružanje usluga isporuka el. energije

12. "korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, el. energije i sl."

### **Članak 4. toč. 9. i 11.-osporena odredba–**

Pojmovi i termini koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci:

9. "Pod korištenjem uređaja kojima se vrši prijenos električne energije u smislu ove Odluke podrazumijevaju se sljedeći uređaji i opreme: trafostanice 110/20/35 kV, trafostanice 110/20/20 kV, trafostanice 10(20)0,4kV i stubne trafostanice.

11. "Pod korištenjem nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, el. energije i sl. podrazumijevaju se trase dalekovodi, elektro mreže, TT mreže i sl".

**TARIFA KOMUNALNIH PRISTOJBI  
KOJE SE PLAĆAJU NA PODRUČJU OPĆINE BOSANSKI PETROVAC**

**Tarifni broj 9.-osporena odredba-**

Za korištenje elektroenergetskih objekta kojim se vrši prijenos električne energije-  
trafostanica

| Vrste uređaja/objekata                                  | I            | II           | III          |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Trafostanica<br>110/20/35 kV KM/<br>po komadu godišnje  | 30.000,00 KM | 25.000,00 KM | 20.000,00 KM |
| Trafostanica<br>110/20/10 kV KM/<br>po komadu godišnje  | 25.000,00 KM | 20.000,00 KM | 15.000,00 KM |
| Trafostanica<br>110/35/10 kV KM/<br>po komadu godišnje  | 30.000,00 KM | 25.000,00 KM | 20.000,00 KM |
| Trafostanica<br>10 (20)0,4 kV KM/<br>po komadu godišnje | 1000,00 KM   | 950,00 KM    | 900,00 KM    |
| Stubna trafostanica<br>/KM<br>po komadu godišnje        | 500,00 KM    | 450,000 KM   | 400, 00 KM   |

**Tarifni broj 10.-osporena odredba-**

Za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV i internet signala, te korištenje stupova ulične rasvjete u vlasništvu Općine:

| Podzemne<br>i nadzemne<br>instalacije                                                                                                                                  | I<br>zona  | II<br>zona | III<br>zona |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-------------|
| Podzemne i nadzemne instalacije u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala. Tv i internet signala/ po jednom metru dužine nadzemnih i podzemnih vodova | 0.25<br>KM | 0.20<br>KM | 0.15<br>KM  |

### III

Ova Ispravka čini sastavni dio Odluke, objavljene u "Službenom glasniku Općine Bosanski Petrovac", broj: 09/19.

## 6. Sudbena praksa Ustavnog suda Federacije

Presude br.: U-17/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 92/21), U-13/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/21) i U-34/21 od 30.03.2022. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 32/22).

## 7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon analize navoda iz zahtjeva, odgovora na zahtjev, osporenih odredbi Odluke i Tarife i s time povezanih odredbi vezano za relevantne pravne propise, uspostavljenu ustavnosudbenu praksu, stajališta ovog suda, te uzimajući u obzir dostupne činjenice i dokaze, utvrđeno je sljedeće:

Podnositelj zahtjeva je sukladno s odredbom članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, osoba ovlaštena za podnošenje ovog zahtjeva za utvrđivanje ustavnosti.

Općinsko vijeće Bosanski Petrovac je na sjednici održanoj dana 26.09.2013. godine donijelo Odluku o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi ("Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac", broj: 9/13). Ista je više puta mijenjana i dopunjavana ("Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac", br.: 1/14, 6/15, 12/15, 13/16, 8/18 i 2/19), a njen prečišćeni tekst utvrđivan je tri puta ("Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac", br.: 3/15, 12/5 i 9/19). Na II izvanrednoj sjednici održanoj dana 31.05.2021. godine Općinsko vijeće Bosanski Petrovac je donijelo Odluku o

izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi ("Službeni glasnik Općine Bosanski Petrovac", broj: 9/21). Tom Odlukom, čije se odredbe osporavaju u ovom ustavnosudbenom predmetu, propisane su komunalne pristojbe, utvrđena njihova visina i određen način plaćanja komunalne pristojbe na području Općine Bosanski Petrovac, te utvrđene tarife komunalnih pristojbi koje se naplaćuju na području ove općine (članak 1.).

Osporenim člankom 3. Odluke propisano je da se pristojbe plaćaju zakorištenje uređaja za pružanje usluga isporuke električne energije (točka 10.) i korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, električne energije (točka 12).

Osporenim odredbama Odluke tj. Tarifnim brojem 9. su propisane obveze plaćanja komunalne pristojbe za korištenje elektroenergetskih objekata-trafo stanica za prijenos električne energije u različitim fiksnim iznosima, određenim po zonama, prema vrsti uređaja/objekta i po komadu godišnje. Nadalje, osporenim odredbama Odluke tj. Tarifnim brojem 10. su propisane obveze plaćanja komunalne pristojbe za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV i internet signala, te korištenje stubova ulične rasvjete u vlasništvu Općine, u različitim fiksnim iznosima, određenim po zonama, po jednom metru dužine nadzemnih i podzemnih vodova.

Iz naprijed navedenog proizilazi, na što i podnositelj zahtjeva ukazuje, da je obveza plaćanja komunalne pristojbe propisana gore navedenim osporenim odredbama Odluke usmjerena na pravne osobe koje vrše točno određenu djelatnost (distribucija i snabdijevanje električnom energijom, korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala,

TV i internet signala), u konkretnom slučaju na JP Elektroprivreda BiH, d.d. Sarajevo. Takve pravne osobe obavljaju djelatnost od javnog interesa, čije vršenje iziskuje korištenje složene tehničke infrastrukturne opreme, uređaja i instalacija na odgovarajući način razmještenih u prostoru, te korištenje segmenta elektroenergetskog i radiofrekventnog spektra, pa je u tom pogledu podložno tehničkim, ali i pravnim standardima, te obvezi plaćanja posebnih naknada utvrđenih propisima na razini Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine.

U ovim osporenim odredbama Odluke i Tarife evidentno je da je kao kriterijum za određivanje visine komunalne pristojbe određena djelatnost, i to kao primarni kriterijum, dok je kao supsidijarni kriterijum određena zona u kojoj pravne i fizičke osobe obavljaju određenu djelatnost. Vrsta djelatnosti, prema utvrđenoj sudbenoj praksi ovog suda, ne može biti kriterijum za propisivanje komunalne pristojbe, jer je korištenje tog kriterijuma protivno ustavnom jamstvu jednakosti pred zakonom, što je propisano u članku II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije posebice ističe da je komunalna pristojba koja je propisana osporenim odredbama Odluke i Tarife, zapravo periodična naknada za korištenje uređaja i opreme koji služe za obavljanje registrirane djelatnosti čija je visina određena prema vrsti i karakteru uređaja i opreme, odnosno prema dužini postavljene instalacije. Kao takva ona gubi karakter komunalne pristojbe kao "naknade koju pravni subjekti plaćaju državnim organima za pružanje neke usluge" i poprima karakter parafiskalnog nameta, koji je uz to usmjeren samo na gospodarska društva koja vrše točno određenu djelatnost, u ovom slučaju, korištenje elektroenergetskih objekata, podzemnih i nadzemnih instalacija za prijenos električne energije, kao i korištenje

podzemnih i nadzemnih instalacija za prijenos telefonskog signala, TV i internet signala, te korištenje stubova ulične rasvjete u vlasništvu Općine.

Očigledno da se u ovom ustavnosudbenom predmetu radi o djelatnostima čije obavljanje iziskuje razmještanje ogromnog broja uređaja i instalacija u prostoru, pri čemu su svi uvezani u jedinstven sustav. Takav sustav nadilazi općinske, kantonalne i entitetske granice i iziskuje pravnu regulaciju s najviše razine, u ovom slučaju državnog i entitetskog, odnosno federalnog. Da bi taj sustav bio u stanju kontinuirano ostvarivati svoju funkciju sukladno sa strogim zahtjevima propisanim domaćim i međunarodnim pravnim i tehničkim standardima, on mora biti iznad, odnosno izvan partikularne pravne regulacije na razini jedinica lokalne samouprave, izuzev onih propisa koji se neposredno odnose na pribavljanje dozvole za građenje elektroenergetskih objekata, odnosno postavljanje nadzemnih i podzemnih instalacija na lokalnom zemljištu.

S tim u svezi, dana 13.10.2021. godine Ustavni sud Federacije održao je konzultativni sastanak s ciljem da se preispita, a potom eventualno i precizira odnosno koriguje stanovište Suda u pogledu sve učestalijeg propisivanja općinskih komunalnih naknada i pristojbi na korištenje uređaja, opreme i instalacija koje služe za snabdijevanje energijom, te pružanje telekomunikacijskih usluga kao što su PTT usluge, fiksna i mobilna telefonija, pristup internetu, kablovska televizija i tome slično. Konstatirano je da nametanje ovakvih naknada, koje se u pravilu naplaćuju po komadu uređaja i opreme ili dužini podzemnih i nadzemnih instalacija i to periodično, gubi karakter jednokratne naknade koju obveznik plaća na ime neke usluge od strane državnog organa i poprima karakter parafiskalnog nameta kojim se periodično zahvata u imovinu odnosno dohodak obveznika i to po stopi koja se utvrđuje proizvoljno, na bazi anticipiranog dohotka koji ostvaruju

gospodarski subjekti koji obavljaju djelatnost u pomenutim oblastima. Uz to su predmet ovakvog oporezivanja pod nominacijom pristojbesredstva za rad gospodarskih subjekata koji obavljaju djelatnost od izuzetnog javnog interesa.

Zbog toga je Ustavni sud Federacije, u više svojih presuda, zauzeo stanovište da sredstva za rad gospodarskih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa čije je obavljanje regulirano državnim zakonom i/ili zakonima Federacije Bosne i Hercegovine ne mogu biti dodatno oporezovana kantonalnim zakonima, odnosno ne mogu se od strane jedinice lokalne samouprave propisivati porezi, komunalne pristojbe i druge naknade ukoliko za to ne postoje ovlasti u zakonu Bosne i Hercegovine ili Federacije Bosne i Hercegovine.

Sukladno s člankom 13. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije odlučuje u granicama zahtjeva koji su istaknuti u postupku. Međutim, Ustavni sud Federacije primjećuje da u Odluci postoje Tarife koje se odnose na korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije o kojima Ustavni sud Federacije već ima izgrađenu ustavnosudbenu praksu u presudama br.: U-7/17 od 14.02.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 26/18), br.: U-20/18 od 18.06.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 49/19), br.: U-22/19 od 24.09.2020. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 78/20) i dr. S tim u svezi, Ustavni sud Federacije upućuje Općinsko vijeće Bosanski Petrovac da kod implementacije ove presude ima u vidu navedenu ustavnosudbenu praksu.

Za osporeni članak 4. tč. 9. i 11. Odluke, Ustavni sud Federacije konstatira da sadrži definicije pojmova pa kao takav nije pogodan za ustavnosudbeno preispitivanje i zbog toga o istom nije odlučivao.

Na temelju svega iznesenog, odlučeno je kao u izreci presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasnom sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, dr.sc. Kata Senjak, Vesna Budimir, Mirjana Čučković i prof.dr. Edin Muminović, suci Suda.

Predsjednica Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine  
**Aleksandra Martinović**

---

Босна и Херцеговина

ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И  
ХЕРЦЕГОВИНЕ  
УСТАВНИ СУД  
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И  
ХЕРЦЕГОВИНЕ

Број: У-11/22  
Сарајево, 15.09.2022. године

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући о захтјеву Премијера Федерације Босне и Херцеговине за утврђивање уставности чланка 3. точ. 10. и 12. и Тарифних бр. 9. и 10. Одлуке о комуналним пристојбама и тарифи комуналних пристојби- Пречишћени текст, на темељу чланка IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници без јавне расправе, одржаној дана 15.09.2022. године, донио је

ПРЕСУДУ

Утврђује се да чланак 3. точ. 10. и 12. и Тарифни бр. 9. и 10. Одлуке о комуналним пристојбама и тарифи комуналних пристојби- Пречишћени текст ("Службени гласник Опћине Босански Петровац", бр.: 9/19, 1/20 и 9/21), нису суkladни са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Пресуду објавити у "Службеним новинама Федерације БиХ" и "Службеном гласнику Општине Босански Петровац".

## О б р а з л о ж е њ е

### 1. Подносиатељ захтјева и предмет захтјева

Премијер Федерације Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: подносиатељ захтјева) је поднеском број: 01-02-480-3/21 од 23.02.2022. године покренуо пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Уставни суд Федерације) дана 24.02.2022. године поступак за утврђивање уставности чланка 3. точ. 10. и 12. и чланка 4. точ. 9. и 11., те Тарифних бр. 9. и 10. Одлуке о комуналним пристојбама и тарифи комуналних пристојби- Пречишћени текст(у даљњем тексту: оспорене одредбе Одлуке и Тарифе), а коју је донијело Општинско вијеће Босански Петровац.

2. Странке у поступку  
Сукладно с чланком 39. ставак 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 6/95 и 37/03) странке у овом уставносудбеном поступку су: подносиатељ захтјева и Општинско вијеће Босански Петровац као доносиатељ оспорених одредби Одлуке и Тарифе.

3. Битни наводи захтјева  
Подноситељ захтјева наводи да оспорене одредбе Одлуке и Тарифе нису сукладне с чланком II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине којим је јасно прописано да све особе на територији Федерације Босне и Херцеговине уживају право на једнакост пред законом. Даље наводи,

да је оспореном одредбом чланка 3. точ. 10. и 12. Одлуке о комуналним пристојбама и тарифи комуналних пристојба (у даљњем тексту: Одлука), утврђено да се пристојбе прописују и плаћају, између осталог, и за кориштење уређаја за пружање услуга испоруке електричне енергије (точка 10.) и кориштење нацемних и поцемних кабловских инсталација у сврху пријеноса сигнала, података, електричне енергије и слично (точка 12). Оспореним чланком 4. точ. 9. и 11. Одлуке дефинирани су појмови и термини кориштења уређаја којима се врши пријенос електричне енергије и кориштење поцемних и нацемних инсталација. Дефиниције саме по себи не поврјеђују уставом загарантирана права, али према мишљењу подносиатеља захтјева, представљају прецизирање уређаја, опреме, инсталација, односно средстава за рад одређених правних субјеката за које се утврђује посебан "намет" који нема карактер пристојбе. Сматра да Општина Босански Петровац прописујући обвезу плаћања пристојбе одредбама чланка 3. Одлуке, а у директној свези са оспореном одредбом чланка 4. точ. 9. и 11. Одлуке, ставља у неравноправан положај правне субјекте који се баве ђелатношћу дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом. Истиче, да је у оспореном Тарифном броју 9. Тарифе комуналних пристојби које се плаћају на подручју Општине Босански Петровац и која је саставни дио Одлуке, као релевантан критеријум узета ђелатност коју обавља одређена правна и физичка особа, што је у супротности ставу овог суда исказаном у Пресуди број: У-32/15 од 18.05.2016. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 51/16). Наводи, да је други критеријум, који се препознаје у оспореном Тарифном броју 9. Тарифе комуналних пристојби "врста објекта" који такођер није сукладан са ставом Уставног суда

Федерације, те да се овај критеријум препознаје и у оспореном Тарифном броју 10. Тарифе комуналних пристојби. Сматра да оспорени Тарифни бројеви утврђују висину годишње пристојбе у битно различитим износима, без реално утврђених критеријума за различито утврђене износе пристојбе и да овакав став и мишљење темеље прије свега на устаљеној судбеној пракси Уставног суда Федерације у којима је овај суд утврдио повреду права на једнакост пред законом у свим случајевима у којима је као релевантан критеријум за прописивање пристојбе (накнаде или пореза) надлежно опћинско вијеће прописало врсту ђелатности коју обвезник обавља.

У захтјеву се даље истиче да утврђивањем комуналне пристојбе за кориштење електроенергетских објеката којим се врши пријенос електричне енергије-трафостаница и за кориштење поцемних и нацемних инсталација у сврху пријеноса електричне енергије, телефонског сигнала, ТВ сигнала и интернет сигнала, те кориштење стубова уличне расвјете у власништву опћине, за правне особе које се баве одређеном ђелатношћу, заправо се утврђује обвеза плаћања посебног "намета" за кориштење објеката и средстава која су у суштини стална средства правних особа. За наведене објекте се у самом поступку изградње нисконапонске електромереже, нацемних и поцемних далековаода и трафостаница, плаћају одговарајуће пристојбе и накнаде. У прилог тој тврдњи наводи Пресуду овог суда број: 13/20 од 13.10.2021. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 97/21) којом је утврђено да одредбе Одлуке према којима се утврђивала комунална пристојба за кориштење електроенергетских објеката којима се врши пријенос електричне енергије, као и тарифни бројеви којима је прописана висина

пристојбе за кориштење трафостаница, нису у сугласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине. У наставку, подносиатељ захтјева цитира дијелове образложења наведене пресуде Уставног суда Федерације. Надаље наводи да, посматрајући висину прописаних пристојбиза друге врсте ђелатности, се може констатирати да Опћинско вијеће Босански Петровац својом одлуком сасвим паушално и произвољно, дакле без било каквих прецизних и разрађених критеријума и мјерила, обвезује правне особе које обављају ђелатност производње, дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом да плаћају значајно виши износ комуналних пристојби у односу на друге правне особе.

Подноситељ захтјева сматра, да Одлука ставља у повољнији правни положај и пружа различит правни третман за једну категорију обвезника, док другу категорију правних особа, која заправо не би требала бити одређена као обвезници, третира на битно другачији и неповољнији начин, иако, како то наводи, у конкретном случају не постоји објективно разумно, нити на закону утемељено оправдање за такво поступање.

На крају захтјева наводе се пресуде Уставног суда Федерације у којима је утврђивао повреду права на једнакост пред законом у свим случајевима у којима је као релевантан критеријум за прописивање пристојбе (накнаде или пореза) била утврђена ђелатност коју обвезник обавља.

Имајући у виду све напријед наведено, подносиатељ захтјева предлаже да Уставни суд Федерације донесе пресуду којом ће утврдити да оспорене одредбе Одлуке и Тарифе нису у сугласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

4. Битни наводи одговора на захтјев

Сукладно с чланком 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, Уставни суд Федерације је актом број: У-11/22 од 04.03.2022. године затражио од Опћинског вијећа Босански Петровац да, као друга страна у поступку, достави одговор на захтјев подносиоца.

Дана 07.04.2022. године, Опћинско вијеће Босански Петровац поднеском број: 02/1-19--513-2/22 од 31.03.2022. године доставило је одговор на захтјев за утврђивање уставности у којем је наведено да је у Одлуци прописана обвеза плаћања комуналне пристојбе за кориштење нацемних и поцемних кабловских инсталација у сврху пријеноса сигнала, података, електричне енергије и сл., те пристојбе за кориштење електроенергетских објеката којима се врши пријенос електричне енергије–трафостанице. Сматра да су неутемељени наводи подносиоца захтјева да су оспорене одредбе Одлуке и Тарифе неуставне, јер су исте донесене на темељу Закона о локалној самоуправи Унско-санског кантона ("Службене гласник Унско-санског кантона", број: 8/11) и Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 и 17/22). Цитираним законима је прописано да опћинско вијеће у оквиру својих надлежности доноси прописе о порезима, пристојбама, накнадама и доприносима јединице локалне самоуправе. У одговору се истиче да су неутемељени наводи подносиоца захтјева да су износи комуналних пристојби превисоки, економски неисплативи и знатно већи у односу на друге кориснике. Опћина Босански Петровац је, према њиховом мишљењу, на исти начин утврдила обвезе и висину комуналних пристојби за све друге

кориснике као што су Хрватске телекомуникације, Мтел, БХ Телецом, Електропренос БиХ, Електропривреда БиХ, који уредно плаћају своје обвезе, те да није нарушено право на једнакост утврђено Уставом Федерације Босне и Херцеговине. Истиче, да су неточни наводи подносиоца да се као критеријум узима само врста ђелатности, обзиром да се пристојба обрачунава на темељу јачине КВ, те зоне у којој се иста налази. Сматра да тарифни бр. 9. и 10. оспорене Одлуке имају карактер пристојбе, а не парафискалног намета обзиром да се пристојба наплаћује за кориштење постављених уређаја који омогућавају континуирани пријенос електричне енергије и остваривање свакодневних прихода подносиоца захтјева. Оспорава и наводе подносиоца захтјева да оспореном Одлуком нису одређени објективни критеријуми за правне особе које се баве дистрибуцијом и снабдијевањем електричне енергије и да су исти критеријуми утврђени произвољно, већ напротив да су критеријуми тачно и прецизно наведени, односно одређени на темељу врсте, јачине уређаја и зоне у којој се налазе. Истиче да већина опћина и градова Унско-санског кантона и Федерације Босне и Херцеговине има исте или сличне одлуке о комуналним пристојбама и да ову материју треба уредити једнообразно на разини Федерације Босне и Херцеговине.

Имајући у виду наведено, Опћинско вијеће Босански Петровац је мишљења да је оспорена одредба Одлуке и Тарифе сукладна са Уставом Федерације Босне и Херцеговине и да се ради о материји која је искључиво у надлежности јединице локалне самоуправе.

5. Релевантно право

А. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Чланак II.А.2.(1) ц)

Федерација ће осигурати примјену највише разине међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Анексу овог устава. Посебице:

- (1) Све особе на територији Федерације уживају права на:  
ц) једнакост пред законом.

Чланак IV.Ц.3.10.(2). д)

(2) Уставни суд:

д) на захтјев премијера, или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис које је донијело неко тијело кантоналне, градске или опћинске власти сукладно са овим уставом.

Чланак VI.4. ц)

Опћинско вијеће:

ц) доноси друге прописе у извршавању опћинских надлежности.

Амандман VIII

на Устав Федерације Босне и Херцеговине

Чланак III.1. Устава Федерације Босне и Херцеговине мијења се и гласи:

"У искључивој су надлежности Федерације:

д) доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације.

Б. Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине

("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 , 94/15 и 17/22)

Чланак 13. ставак 1. тачка ц) и ставак 4. Учешће јединица локалне самоуправе у осталим јавним приходима

Поред уђела у распођели прихода из чланка 6. овог Закона, јединицама локалне самоуправе припадају и други јавни приходи како слиједи:

ц) накнаде и пристојбе сукладно с прописима јединица локалне самоуправе;

Опћинска вијећа доносе прописе којима се утврђује висина накнада по основи кориштења и уређења земљишта, као и висина других накнада, новчаних казни и пристојби у њиховој надлежности.

Ц. Одлука о комуналним пристојбама и тарифи комуналних пристојби-пречишћени текст ("Службени гласник Опћине Босански Петровац", бр.: 9/19, 1/20 и 9/21)

Чланак 3. точ. 10. и 12.-оспорена одредба–

Комуналне пристојбе прописују се и плаћају за:

10. "кориштење уређаја за" пружање услуга испорука ел. енергије

12. "кориштење нацемних и поцемних кабловских инсталација у сврху пријеноса сигнала, података, ел. енергије и сл."

Чланак 4. точ. 9. и 11.-оспорена одредба–

Појмови и термини који се употребљавају у овој Одлуци:

9. "Под кориштењем уређаја којима се врши пријенос електричне енергије у смислу ове Одлуке подразумијевају се сљедећи уређаји и опреме: трафостанице 110/20/35 кВ, трафостанице 110/20/20 кВ, трафостанице 10(20)0,4кВ и стубне трафостанице.

11. "Под кориштењем нацемних и поцемних кабловских инсталација у сврху пријеноса сигнала, података, ел. енергије и сл. подразумијевају се трасе далеководи, електро мреже, ТТ мреже и сл".

ТАРИФА КОМУНАЛНИХ ПРИСТОЈБИ  
КОЈЕ СЕ ПЛАЋАЈУ НА ПОДРУЧЈУ ОПЋИНЕ БОСАНСКИ ПЕТРОВАЦ

Тарифни број 9.-оспорена одредба-  
За кориштење електроенергетских објекта којим се врши пријенос електричне енергије-трафостаница

| Врсте уређаја/објекта                            | I            | II           | III          |
|--------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Трафостаница 110/20/35 kV КМ/ по комаду годишње  | 30.000,00 КМ | 25.000,00 КМ | 20.000,00 КМ |
| Трафостаница 110/20/10 kV КМ/ по комаду годишње  | 25.000,00 КМ | 20.000,00 КМ | 15.000,00 КМ |
| Трафостаница 110/35/10 kV КМ/ по комаду годишње  | 30.000,00 КМ | 25.000,00 КМ | 20.000,00 КМ |
| Трафостаница 10 (20)0,4 kV КМ/ по комаду годишње | 1000,00 КМ   | 950,00 КМ    | 900,00 КМ    |
| Стубна трафостаница /КМ по комаду годишње        | 500,00 КМ    | 450,000 КМ   | 400, 00 КМ   |
|                                                  |              |              |              |

Тарифни број 10.-оспорена одредба–

За кориштење поцемних и надземних инсталација у сврху пријеноса електричне енергије, телефонског сигнала, ТВ и интернет сигнала, те кориштење ступова уличне расвјете у власништву Опћине:

| Подземне и надземне инсталације                                                                                                                                        | I zona  | II zona | III zona |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------|
| Подземне и надземне инсталације у сврху пријеноса електричне енергије, телефонског сигнала. Тв и интернет сигнала/ по једном метру дужине надземних и подземних водова | 0.25 КМ | 0.20 КМ | 0.15 КМ  |

### III

Ова Исправка чини саставни дио Одлуке, објављене у "Службеном гласнику Опћине Босански Петровац", број: 09/19.

#### 6. Судбена пракса Уставног суда Федерације

Пресуде бр.: У-17/20 од 13.10.2021. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 92/21), У-13/20 од 13.10.2021. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 97/21) и У-34/21 од 30.03.2022. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 32/22).

#### 7. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Након анализе навода из захтјева, одговора на захтјев, оспорених одредби Одлуке и Тарифе и с тиме повезаних одредби везано за релевантне правне прописе, успостављену уставносудбену праксу, стајалишта овог суда, те узимајући у обзир доступне чињенице и доказе, утврђено је сљедеће:

Подносилац захтјева је сукладно с одредбом чланка IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, особаовлаштена за подношење овог захтјева за утврђивање уставности.

Опћинско вијеће Босански Петровац је на сједници одржаној дана 26.09.2013. године донијело Одлуку о комуналним пристојбама и тарифи комуналних пристојби ("Службени гласник Опћине Босански Петровац", број: 9/13). Иста је више пута мијењана и допуњавана ("Службени гласник Опћине Босански Петровац", бр.: 1/14, 6/15, 12/15, 13/16, 8/18 и 2/19), а њен пречишћени текст утврђиван је три пута ("Службени гласник Опћине Босански Петровац", бр.: 3/15, 12/5 и 9/19). На ИИ изванредној сједници одржаној дана 31.05.2021. године Опћинско вијеће Босански Петровац је донијело Одлуку

о измјенама и допунама Одлуке о комуналним пристојбама и тарифи комуналних пристојби ("Службени гласник Опћине Босански Петровац", број: 9/21). Том Одлуком, чије се одредбе оспоравају у овом уставносудбеном предмету, прописане су комуналне пристојбе, утврђена њихова висина и одређен начин плаћања комуналне пристојбе на подручју Опћине Босански Петровац, те утврђене тарифе комуналних пристојби које се наплаћују на подручју ове опћине (чланак 1.).

Оспореним чланком 3. Одлуке прописано је да се пристојбе плаћају за кориштење уређаја за пружање услуга испоруке електричне енергије (точка 10.) и кориштење нацемних и поцемних кабловских инсталација у сврху пријеноса сигнала, података, електричне енергије (точка 12).

Оспореним одредбама Одлуке тј. Тарифним бројем 9. су прописане обвезе плаћања комуналне пристојбе за кориштење електроенергетских објеката-трафостаница за пријенос електричне енергије у различитим фиксним износима, одређеним по зонама, према врсти уређаја/објекта и по комаду годишње. Надаље, оспореним одредбама Одлуке тј. Тарифним бројем 10. су прописане обвезе плаћања комуналне пристојбе за кориштење поцемних и нацемних инсталација у сврху пријеноса електричне енергије, телефонског сигнала, ТВ и интернет сигнала, те кориштење стубова уличне расвјете у власништву Опћине, у различитим фиксним износима, одређеним по зонама, по једном метру дужине нацемних и поцемних водова.

Из напријед наведеног произилази, на што и подносилац захтјева указује, да је обвеза плаћања комуналне пристојбе прописана горе наведеним оспореним одредбама Одлуке усмјерена на правне особе које врше точно одређену ђелатност (дистрибуција и

снабдијевање електричном енергијом, кориштење поцемних и нацемних инсталација у сврху пријеноса електричне енергије, телефонског сигнала, ТВ и интернет сигнала), у конкретном случају на ЈП Електропривреда БиХ, д.д. Сарајево. Такве правне особе обављају ђелатност од јавног интереса, чије вршење изискује кориштење сложене техничке инфраструктурне опреме, уређаја и инсталација на одговарајући начин размјештених у простору, те кориштење сегмента електроенергетског и радиофреквентног спектра, па је у том погледу подложно техничким, али и правним стандардима, те обвези плаћања посебних накнада утврђених прописима на разини Федерације Босне и Херцеговине и Босне и Херцеговине.

У овим оспореним одредбама Одлуке и Тарифе евидентно је да је као критеријум за одређивање висине комуналне пристојбе одређена ђелатност, и то као примарни критеријум, док је као супсидијарни критеријум одређена зона у којој правне и физичке особе обављају одређену ђелатност. Врста ђелатности, према утврђеној судбеној пракси овог суда, не може бити критеријум за прописивање комуналне пристојбе, јер је кориштење тог критеријума противно уставном јамству једнакости пред законом, што је прописано у чланку II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Уставни суд Федерације посебице истиче да је комунална пристојба која је прописана оспореним одредбама Одлуке и Тарифе, заправо периодична накнада за кориштење уређаја и опреме који служе за обављање регистриране ђелатности чија је висина одређена према врсти и карактеру уређаја и опреме, односно према дужини постављене инсталације. Као таква она губи карактер комуналне пристојбе као "накнаде коју правни субјекти плаћају

државним органима за пружање неке услуге" и поприма карактер парафискалног намета, који је уз то усмјерен само на господарска друштва која врше точно одређену ђелатност, у овом случају, кориштење електроенергетских објеката, поцемних и нацемних инсталација за пријенос електричне енергије, као и кориштење поцемних и нацемних инсталација за пријенос телефонског сигнала, ТВ и интернет сигнала, те кориштење стубова уличне расвјете у власништву Опћине.

Очигледно да се у овом уставносудбеном предмету ради о дјелатностима чије обављање изискује размјештање огромног броја уређаја и инсталација у простору, при чему су сви увезани у јединствен сустав. Такав сустав надилази опћинске, кантоналне и ентитетске границе и изискује правну регулацију с највише разине, у овом случају државног и ентитетског, односно федералног. Да би тај сустав био у стању континуирано остваривати своју функцију сукладно са строгим захтјевима прописаним домаћим и међународним правним и техничким стандардима, он мора бити изнад, односно изван партикуларне правне регулације на разини јединица локалне самоуправе, изузев оних прописа који се непосредно односе на прибављање дозволе за грађење електроенергетских објеката, односно постављање нацемних и поцемних инсталација на локалном земљишту.

С тим у свези, дана 13.10.2021. године Уставни суд Федерације одржао је консултативни састанак с циљем да се преиспита, а потом евентуално и прецизира односно коригује становиште Суда у погледу све учесталијег прописивања опћинских комуналних накнада и пристојби на кориштење уређаја, опреме и инсталација које служе за снабдијевање енергијом, те пружање телекомуникацијских услуга као што су

ПТТ услуге, фиксна и мобилна телефонија, приступ интернету, кабловска телевизија и томе слично. Констатирано је да наметање оваквих накнада, које се у правилу наплаћују по комаду уређаја и опреме или дужини поцемних и нацемних инсталација и то периодично, губи карактер једнократне накнаде коју обвезник плаћа на име неке услуге од стране државног органа и поприма карактер парафискалног намета којим се периодично захвата у имовину односно доходак обвезника и то по стопи која се утврђује произвољно, на бази антиципираног дохотка који остварују господарски субјекти који обављају ђелатност у поменутих областима. Уз то су предмет оваквог опорезивања под номинацијом пристојбесредства за рад господарских субјеката који обављају ђелатност од изузетног јавног интереса.

Због тога је Уставни суд Федерације, у више својих пресуда, заузео становиште да средства за рад господарских субјеката који обављају ђелатност од јавног интереса чије је обављање регулирано државним законом и/или законима Федерације Босне и Херцеговине не могу бити додатно опорезована кантоналним законима, односно не могу се од стране јединице локалне самоуправе прописивати порези, комуналне пристојбе и друге накнаде уколико за то не постоје овласти у закону Босне и Херцеговине или Федерације Босне и Херцеговине.

Сукладно с чланком 13. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, Уставни суд Федерације одлучује у границама захтјева који су истакнути у поступку. Међутим, Уставни суд Федерације примјећује да у Одлуци постоје Тарифе које се односе на кориштење уређаја и опреме за пружање услуга мобилне телефоније о којима Уставни суд Федерације већ има изграђену уставносудбену праксу у пресудама бр.: У-7/17 од 14.02.2018.

године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 26/18), бр.: У-20/18 од 18.06.2019. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 49/19), бр.: У-22/19 од 24.09.2020. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 78/20) и др. С тим у свези, Уставни суд Федерације упућује Опћинско вијеће Босански Петровац да код имплементације ове пресуде има у виду наведену уставносудбену праксу.

За оспорени чланак 4. тч. 9. и 11. Одлуке, Уставни суд Федерације констатира да садржи дефиниције појмова па као такав није погодан за уставносудбено преиспитивање и због тога о истом није одлучивао.

На темељу свега изнесеног, одлучено је као у изреци пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласноу саставу: Александра Мартиновићпредсједница Суда, др.сц. Ката Сењак, Весна Будимир, Мирјана Чучковић и проф. др. Един Муминовић, суци Суда.

Предсједница  
Уставног суда Федерације  
Босне и Херцеговине  
Александра Мартиновић

---

## SADRŽAJ:

### XVIII redovna sj.OV-a

|                                                                                                                                                                                                                                                |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Z A K L J U Č A Ko usvajanju Izvoda iz Zapisnika.....                                                                                                                                                                                       | 1   |
| 2. Z A K L J U Č A K Daje se saglasnost na Odluku Upravnog odbora JU „Centar za kulturu i obrazovanje“ Bosanski Petrovac o imenovanju vršioca dužnosti direktora JU „Centar za kulturu i obrazovanje“ Bosanski Petrovac broj: UO-68/22.....    | 1-2 |
| 3. Z A K L J U Č A K Usvaja se Nacrt izmjena i dopuna Regulacionog plana poslovne zone M5 u Bosanskom Petrovcu.....                                                                                                                            | 2   |
| 4. O D L U K U Daje se saglasnost na Ugovor o pružanju javnih vodnih usluga (PSA).....                                                                                                                                                         | 2   |
| 5. Z a k l j u č a ko primanju znanju Informacije o stanju u oblasti sporta i o načinu raspodjele sredstava predviđenih grantom budžeta opštine;“te Plan rada SS.....                                                                          | 3   |
| 6. Z A K L J U Č A K Zadužuje se Komisija za propise da povodom Preporuke Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine broj P250/22.....                                                                                        | 3   |
| 7. R J E Š E N J E o razrješenju Esad Družić, razrješava se dužnosti predsjednika Komisije za sigurnost saobraćaja sa danom 06.10.2022. godine na lični zahtjev.....                                                                           | 4   |
| 8. Z A K L J U Č A K Na prijedlog šefa Službe za civilnu zaštitu i vatrogastvo obavezuju se upravitelji zgrada na području Općine/Opštine Bosanski Petrovac.....                                                                               | 4   |
| 9. Z A K L J U Č A K Informacija o problemima ostvarivanja prava na tuđu njegu i pomoć po kantonalnom i federalnom propisu se prima k znanju.....                                                                                              | 5   |
| 10. Z A K L J U Č A K Informacija o tretmanima sa djecom sa razvojnim, govornim i jezičkim poteškoćama se prima k znanju.....                                                                                                                  | 5   |
| 11. Z A K L J U Č A K Informacija o održanoj javnoj raspravi u vezi izmjene Odluke o radnom vremenu u oblasti trgovine, ugostiteljstva, obrtničkih i srodnih djelatnosti na području općine/opštine Bosanski Petrovac se prima k znanju.....   | 5-6 |
| 12. Z a k l j u č a ko primanju znanju Informacije o utrošku tekuće rezerve budžeta za period 01.01.-30.06.2022.godine.....                                                                                                                    | 6   |
| 13. Z a k l j u č a ko primanju znanju Informacije o izvršenju budžeta za period 01.01.-30.06.2022.godine.....                                                                                                                                 | 6   |
| 14. Z A K L J U Č A K Odlaže se izjašnjenje o Inicijativi grupe vijećnika (Husetić Ansele, Balić Ernada, Redžić Edina, Jaganjac Tahira i Didović Edina) za izmjenu Odluke o povećanju cijena naknade za usluge odvoza i deponovanja smeća..... | 6-7 |
| 15. Z A K L J U Č A K Odlaže se izjašnjenje o imenovanju trećeg člana Upravnog odbora JU “Centar za socijalni rad” Bosanski Petrovac za neku od narednih sjednica Općinskog/Opštinskog vijeća.....                                             | 7   |
| 16. Z A K L J U Č A K Zadužuje se Općinski/Opštinski načelnik da u saradnji sa nadležnom službom i D.O.O Komunalno izvrši sve potrebne radnje radi čišćenja bazena u MZ Bjelaj.....                                                            | 7-8 |

### XIX redovna sjednica OV-a

|                                                                                                                                                                                                       |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 1. Z A K L J U Č A Ko usvajanju Izvoda iz Zapisnika Usvaja se Izvod iz Zapisnika sa XVIII-te Redovne i XIV XV-te Vanredne sjednice Općinskog /Opštinskog vijeća.....                                  | 8     |
| 2. ZAKLJUČAKo primanju ka znanju informacije o održavanju gradskog vodovoda d.o.o „Komunalno“.....                                                                                                    | 8     |
| 3. Z A K L J U Č A K PRIHVATA SE Nacrt izmjene i dopune Poslovnika o radu Općinskog/Opštinskog vijeća Bosanski.....                                                                                   | 9     |
| 4. Z A K L J U Č A K U Javnu raspravu u svakoj MZ po pitanju proširenja zone obuhvata i prikupljanja otpada i odvoza na području Općine/Opštine.....                                                  | 9-10  |
| 5. Z A K L J U Č A K Inicijativa grupe vijećnika (Husetić Ansele, Balić Ernada, Redžić Edina, Jaganjac Tahira i Didović Edina) za donošenje izmjene Odluke o povećanju cijena naknada za usluge.....  | 10    |
| 6. Z A K L J U Č A K Općinsko/Opštinsko vijeće odbija sve navode iz predmetne tužbe.....                                                                                                              | 11    |
| 7. Z A K L J U Č A K Općinsko/Opštinsko vijeće je stava da su Odluke o moratoriju broj: 02/1-30-1763-2/21 od 18.10.2021. godine i broj: 02/1-30-1772-1/22 od 02.09.2022. godine.....                  | 11    |
| 8. Z A K L J U Č A K. Prijedlog o stavljanju van snage Odluke Općinskog/Opštinskog vijeća broj: 02/1-30-1763-2/21 od 18.10.2021. godine.....                                                          | 12    |
| 9. R j e š e n j e o privremenom imenovanju člana nadzornog odbora d.o.o. "Komunalno" za komunalne i uslužne djelatnosti Bosanski Petrovac.....                                                       | 12-13 |
| 10. R j e š e n j e o imenovanju Mahmuta Dedića na dužnost člana Komisije za izbor i imenovanje upravnih i nadzornih odbora.....                                                                      | 13    |
| 11. Z A K L J U Č A K Prijedlog Rješenja o privremenom imenovanju Ibrahima Dervišića za člana Upravnog odbora JU “Centar za socijalni rad” Bosanski Petrovac nije dobilo potrebnu većinu glasova..... | 13    |

### AKTA NAČELNIKA

|                                                                                                                                                                                                   |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 1. O D L U K U Iz sredstava budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2022.godinu-ekonomski kod 613991-ostale nespomenute usluge i dažbine, odobrava se isplata u visini od 450,00 KM.....              | 14    |
| 2. O D L U K U odobrava se isplata u visini od 400,00 KM – (slovima:četristotinekonvertibilnihmaraka), za asocijaciju srednjoškolaca.....                                                         | 14-15 |
| 3. O D L U K U se plaćanje fakture broj 260/22 u visini od 1.000,00 KM (slovima:jednahiljadakonvertibilnihmaraka), izdate od strane Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove..... | 15    |
| 4. O D L U K U o odobravanju novčanih sredstava u iznosu 1.100,00 KM (slovima: hiljaduistokonvertibilnih) za nabavku namještaja (kancelarijske stolice.....                                       | 15-16 |
| 5. O D L U K U odobrava se isplata tekućeg transfera za mjesec septembar i oktobar 2022. godine, u visini od 4.165,00 KM.....                                                                     | 16    |
| 6. O D L U K U Iz sredstava budžeta općine Bosanski Petrovac za 2022. godinu - ekonomski kod 614411 –                                                                                             |       |

subvencija komunalnom preduzeću, odobrava se iznosu od 254,48 KM (slovima: dvjestotinepedesetčetirikonvertibilnemarkaiečetredeset osamkonvertibilnihfeninga) preduzeću Komunalno d.o.o.....17

**7.PRESUDA bos.jezik U-**

11/22.....17-25

**8.PRESUDA hrvatski jezik.....25-33**

**9. PRESUDA ćirilica.....33-41**

Obrada:-Služba za opću upravu, društvene  
djelatnosti, stručne poslove OV i  
zajedničke poslove OV  
Viši referent za administrativno-tehničke  
poslove Općinskog vijeća  
Ivana Kuburić